

КОМИСИЯ ЗА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ

ОТЧЕТ

ЗА ДЕЙНОСТТА НА КОМИСИЯТА ЗА ПЕРИОДА НОЕМВРИ-ДЕКЕМВРИ 2008 г.

Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори (КПНРО) е независим орган, който осъществява публичен надзор над дейността на регистрираните одитори и над Института на дипломираните експерт-счетоводители за дейността му по надзора над регистрираните одитори. Комисията е създадена в съответствие с промените в Закона за независимия финансов одит (ЗНФО), приети през юли 2008 г., с които се транспонира Директива 2006/43/ЕО на Европейския парламент и Съвета. За краткия период от избирането на комисията през ноември до края на 2008 г. нейната дейност бе насочена към разработване на необходимите вътрешно-нормативни документи, формиране на ясна концепция за институционално развитие през 2009 г., осигуряване на подходяща материална база и финансиране.

ИНСТИТУЦИОНАЛНО ИЗГРАЖДАНЕ

Комисията е колегиален орган и се състои от председател и шестима членове. На 9 октомври 2008 г. 40-то Народно събрание избра д-р Николай Чаталбашев за председател на комисията. В съответствие с чл. 35б, ал. 5 от ЗНФО председателят проведе консултации с Министерството на финансите, Министерството на икономиката и енергетиката, Българската народна банка, Комисията за финансов надзор и Института на дипломираните експерт-счетоводители за излъчване на кандидати за членове на комисията. Предложените кандидати бяха избрани от Народното събрание на 14 ноември 2008 г.

Комисията проведе първото си редовно заседание на 25 ноември 2008 г. Извършено бе разпределение на функциите и задачите между членовете ѝ. До края на 2008 г., комисията проведе общо три заседания, на които бяха обсъдени въпроси и приети решения, свързани с нейната бъдеща дейност.

В съответствие с чл. 35г, ал. 1 от ЗНФО комисията разработи и прие на 16 декември 2008 г. Правилник за дейността на КПНРО, обнародван в „Държавен вестник”, бр.1 от 06.01.2009 г. Правилникът урежда дейността на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори, структурата, функциите и дейността на нейната администрация.

Комисията обсъди и прие вътрешни правила за организация на работната заплата, а в началото на 2009 г. бяха приети и другите вътрешно-нормативни документи, необходими за нормално функциониране на комисията като самостоятелна административна структура.

При осъществяване на своите функции и правомощия комисията се подпомага от специализирана и обща администрация, организирана в три дирекции. Общата численост на администрацията е 30 щатни бройки, като през 2008 г. бяха назначени петима служители.

През декември комисията обяви конкурс за назначаване на инспектори в дирекциите на специализираната администрация. Кандидатите, отговарящи на изискванията на закона, се допуснаха до писмен изпит, проведен в началото на януари 2009 г. Към момента са назначени 27 служители, които преминаха въстпително обучение.

МЕЖДУНАРОДНО И ВЪТРЕШНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Комисията осъществява сътрудничество със съответните органи на Европейския съюз, с компетентните органи на страните - членки на Европейския съюз, и на трети държави, отговарящи за независимия финансов одит.

В тази връзка беше оказано съдействие на Дирекция „Вътрешен контрол“ на Министерство на финансите по изготвяне на справките, изисквани от Европейската комисия по транспонирането на Директива 2006/43/ЕО. България е сред 17-те държави - членки на ЕС, осъществили пълно транспониране на директивата.

От декември 2008 г., комисията участва в работата на Европейската група на органите за публичен надзор над одиторите. Председателят на комисията д-р Николай Чаталбашев и д-р Христо Маврудиев, член на комисията, взеха участие в организираната от ЕК Международна конференция по взаимодействието с трети страни при осъществяване на публичния надзор над одитната дейност, проведена на 10 декември 2008 г. в Брюксел, Белгия.

По време на конференцията се осъществиха първите международни контакти с представители на ЕК, Европейската група на органите за публичен надзор, ръководители на тези органи на страните – членки, на регулаторни органи от трети страни.

Комисията установи и поддържа редовни професионални контакти с Управителния съвет и другите органи на Института на дипломираните експерт-счетоводители (ИДЕС). Председателят и членове на комисията участваха в VI конгрес на ИДЕС на тема „Публичен надзор и публичен интерес“, проведен на 17 - 18 ноември 2008 г. Председателят на Управителния съвет на ИДЕС взе участие в заседание на комисията, на което бяха обсъдени редът за предоставяне и утвърждаване на документи, регламентирани в ЗНФО.

ПУБЛИЧНОСТ НА ДЕЙНОСТТА НА КОМИСИЯТА

Председателят и членове на комисията представиха в медиите и в професионални издания основанията за създаването ѝ, нейните главни задачи по надзора над дейността на регистрираните одитори в съответствие с европейските изисквания и препоръки.

Правата и отговорностите на комисията бяха представени в дискусията „Функции на публичния надзор, приоритети и очаквания“, проведена в рамките на VI конгрес на ИДЕС. На създаването на КПНРО и нейните основни задачи акцентира председателя ѝ на организираната на 12.12.2008 г., от Световната банка кръгла маса, по въпросите на счетоводството и контрола в България.

Материал за Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори бе подготвен на английски език и предоставен на участниците в

Международната конференция по взаимодействието с трети страни при осъществяване на публичния надзор над одитната дейност.

През 2008 г. започна подготовката и вече функционира електронната страница на комисията.

ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ

Дейността на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори се финансира от държавния бюджет чрез бюджета на Комисията за финансов надзор. Бюджетът на КПНРО за 2008 г., одобрен от Министерския съвет с Постановление № 273/11.11.2008 г., бе в размер на 210 000 лв.

Поради невъзможност да се предостави сграден фонд общинска или държавна собственост за дейността на комисията, беше постигнато споразумение с Министерство на финансите да се търсят помещения под наем, като в бюджета на комисията бъдат предвидени необходимите средства.

След преглед на офертите за даване под наем на офис-помещения за срок от 5 години, оглед на състоянието на тези помещения и преговори за размера на наема и условията на наемане, бе сключен договор за наем на 12 работни помещения и съответни обслужващи части в новопостроена сграда на ул. „Сердика” № 22.

За нормалната работа на комисията и администрацията бяха закупени офис-мебели, компютри, телефонна централа. Извърши се окабеляване на помещенията и бяха поставени телефонни постове. Инсталира се сигнално-охранителна техника.

От одобрения бюджет са усвоени 191 756 лева, което представлява 91,31%, като реализираната икономия е 18 244 лева.

За работни заплати на щатните служители и за хонорари на членовете на комисията за 2008 г. са изразходвани общо 39 523 лева.

За външни услуги са изплатени 83 344 лева. От тях 30 000 лв. са за наем на офис помещения, в т.ч. и предвидения с договора депозит. Направени са разходи за офис обзавеждане в размер на 22 862 лева. Останалите разходи са свързани с пощенски и телекомуникационни услуги, абонаментно поддържане на софтуерни продукти, обяви във връзка с конкурси, окабеляване на офисните помещения, командировки и други.

За придобиване на дълготрайни активи са изразходвани 65 821 лева. След проведен конкурс на основата на представени оферти е сключен договор и са доставени 14 компютри с монитори, принтери, сървър и аварийно захранващо устройство на обща стойност 27 035 лева. По същата процедура е купен и лек автомобил на стойност 35 974 лева.

Всички посочени разходи са направени за осигуряване на необходимите условия за осъществяване дейността на комисията.

Сметната палата, след извършена проверка, потвърди целесъобразното и законосъобразно изразходване на предоставените на комисията за 2008 г. бюджетни средства.

В приетият от Народното събрание Държавен бюджет за 2009 г. са предвидени 1 789 500 лв., които са достатъчни за финансиране на дейността на комисията.

* * *

За краткото време, от избора на комисията до края на 2008 г., бяха създадени необходимите предпоставки за нейната дейност през 2009 г. В момента усилията на комисията са насочени към изграждане на необходимия административен капацитет за изпълнение на възложените ѝ надзорни функции.

Утвърдени са от комисията регламентирания в ЗНФО правила и процедури. Определени са и първите девет одиторски предприятия, които ще бъдат обект на пилотни проверки на качеството на предоставените одиторски услуги.

Отчетът е приет на заседание на комисията с Решение № 55, Протокол № 12 от 26.05.2009 г.