

С Ъ О Б Щ Е Н И Е

относно изискването за оповестяване на нефинансова информация от публичните предприятия съгласно чл. 29, ал. 4 от Закона за публичните предприятия

В отговор на постъпили запитвания, с настоящото уведомяваме заинтересованите лица за мнението на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори относно изискванията органите на управление и контрол на публичните предприятия да оповестяват годишна нефинансова декларация по чл. 48 от Закона за счетоводството, както и отчети за оценка на риска, човешките ресурси и трудовите отношения, устойчивостта, въздействието върху околната среда, сделките между свързани лица и отчет за членовете на управителните и контролните органи, включително отчет за тяхното възнаграждение, отчет за изпълнението на възложените задължения за извършване на обществени услуги и на целите на публичната политика.

От тази година, съгласно чл. 8 на Регламент (ЕС) 2020/852 на ЕП и на Съвета от 18 юни 2020 година за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (Регламент за таксономията), който е с пряко приложение във всички страни-членки на ЕС, е предвидено всяко предприятие, което е длъжно да оповестява нефинансова информация съгласно член 19а или член 29а от Директива 2013/34/ЕС (Счетоводната директива), да включва в нефинансовата си декларация или консолидираната си нефинансова декларация информация как и до каква степен дейностите на предприятието са свързани с икономически дейности, които се квалифицират като екологично устойчиви съгласно членове 3 и 9 от Регламента за таксономията. По-специално, нефинансовите предприятия следва да оповестяват следната информация:

а) дела от оборота им, който произтича от продукти или услуги, свързани с икономически дейности, които се квалифицират като екологично устойчиви, съгласно членове 3 и член 9 на Регламента за таксономията; и

б) дела на капиталовите им разходи и дела на оперативните им разходи във връзка с активи или процеси, които са свързани с икономически дейности, които се квалифицират като екологично устойчиви, съгласно членове 3 и 9 на Регламента за таксономията.

В разпоредбата на чл. 41 от Закона за счетоводството се съдържа регламентацията по отношение на адресатите на задължението за подаване на нефинансова декларация, като по този начин са имплементирани изискванията за нефинансово отчитане съгласно чл. 19а от Счетоводната директива, именно че „големите предприятия, които са предприятия от обществен интерес и които към 31 декември на отчетния период надвишават критерия за среден брой служители през финансовата година от 500 души, включват в доклада за дейността си нефинансова декларация по чл. 48“ от този закон.

Същевременно нормата на чл. 29, ал. 1 от Закона за публичните предприятия определя, че „публичните предприятия изготвят тримесечни и годишни финансови отчети, анализи и доклади и ги предоставят на органа, упражняващ правата на държавата, и на Агенцията за публичните предприятия и контрол по ред, формат, съдържание и срокове, определени в правилника за прилагане на закона. Към публичните предприятия, категоризирани като "големи", се прилагат завишени изисквания за разкриване на информация“, т.е. освен за „големите“ публични предприятия, завишени

изисквания по отношение отчитането не са вменени за останалите публични предприятия.

С оглед на горепосоченото може да се направи изводът, че със Закона за публичните предприятия, който е специален спрямо Закона за счетоводството по отношение отчитането на същите, не е налице задължение на публичните предприятия, различни от „големите“, да се отчитат по различен от общия ред съгласно Закона за счетоводството.

Но с нормата на чл. 61, ал. 3, т. 4 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия е определено, че годишното отчитане на публичните предприятия включва оповестяване и на *„нефинансова декларация по чл. 48 от Закона за счетоводството, както и отчети за оценка на риска, човешките ресурси и трудовите отношения, устойчивостта, въздействието върху околната среда, сделките между свързани лица и отчет за членовете на управителните и контролните органи, включително отчет за тяхното възнаграждение, отчет за изпълнението на възложените задължения за извършване на обществени услуги и на целите на публичната политика“*, **без изрично да е регламентиран кръгът на задължените лица.**

С оглед на гореизложеното считаме, че е необходимо одиторите на годишните финансови отчети на публичните предприятия, вкл. оповестяването на нефинансовата декларация, да прилагат диференциран подход, който да бъде съобразен със спецификата на предприятията. Част от публичните предприятия все още не разполагат с необходимия капацитет за оповестяване на нефинансова информация. Това обективно обстоятелство следва да бъде взето предвид при изготвяне на одиторските констатации и доклади.

Обръщаме внимание, че съгласно Закона за публичните предприятия Агенцията за публичните предприятия и контрол осъществява координацията на държавната политика по отношение на публичните предприятия в България, съответно дава указания по прилагането на закона.