



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД
РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ

ул. "Сердика" № 22, 1000 София, тел: 9835539; факс: 9831385
e-mail: office@cposa.bg

ДО
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ –
ДИРЕКЦИЯ "ДЪРЖАВНО СЪКРОВИЩЕ"
ДИРЕКЦИЯ "ДЪРЖАВНИ РАЗХОДИ"

ДЕКЛАРАЦИЯ

Съгласно БЮ № 02/09.07.2025 г. на Министерство на финансите за определяне на формата, съдържанието и сроковете за съставянето и предоставянето на подробен отчет за полугодieto по бюджетни програми към 30.06.2025 година, декларираме, че към 30.06.2025 г. данните в електронната поща са идентични с тези в разпечатките по формулярите на Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори.

В изпълнение на изискванията на чл. 133, ал. 4 от ЗПФ отчета за полугодieto по бюджетни програми към 30.06.2025 година ще бъде публикуван на интернет страницата на комисията, в срок до 10 дни от представянето ѝ в Министерство на финансите.

ГЛ. СЧЕТОВОДИТЕЛ:

СТЕФКА КАМЕНОВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ТОШКО ТОДОРОВ





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД
РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ

ДО

МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

ДИРЕКЦИЯ „ДЪРЖАВНИ РАЗХОДИ“

ДИРЕКЦИЯ „БЮДЖЕТ“

ДЕКЛАРАЦИЯ

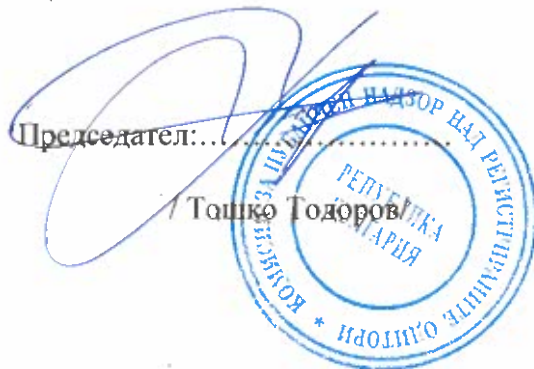
Декларираме, че данните по електронната поща за предоставената информация по представяне на подробен отчет за полугодieto за 2025 година за разходите по бюджетни програми от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет от Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори, са идентични с тези в разпечатките по формулярите. Изисканите документи по прогнозата са изпратени в електронен вид по електронна поща на посочения адрес и подписани с УЕП от упълномощено от КПНРО лице.

Гл. счетоводител:

/Ст. Каменова/

Председател:.....

/Тошко Тодоров/



РЕЗЮМЕ КЪМ ОТЧЕТ
ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ
КЪМ ПЪРВОТО ПОЛУГОДИЕ НА 2025 ГОДИНА

8300.01.01 Бюджетна програма " Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"

Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори (КПНРО) е независим орган, юридическо лице на бюджетна издръжка, за регулиране и надзор върху професионалната дейност на регистрираните одитори и дейността на Института на дипломираните експерт-счетоводители (ИДЕС), както и за наблюдение на пазара на одиторските услуги. КПНРО е създадена при транспониране в българското законодателство на Директива 2006/43/ЕО на Европейския парламент и Съвета за задължителния одит на годишните счетоводни отчети и консолидираните счетоводни отчети. В изпълнение на изискванията на Регламент (ЕС) № 537/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно специфичните изисквания по отношение на задължителния одит в предприятия от обществен интерес и Закона за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта (ЗНФОИСУ). КПНРО е надзорен орган, който осъществява дейността си при спазване принципите за законност, публичност и прозрачност. Комисията се избира и отчита дейността си пред Народното събрание. Нейната дейност намира израз в самостоятелното планиране на надзорната ѝ дейност и осъществяването ѝ в съответствие със закона.

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. е одобрен бюджет на комисията в размер на **2 856 200 лв.**

При осъществяване на дейността си КПНРО управлява ресурсите си ефективно и ефикасно, в съответствие с добрите европейски и международни практики. Прогнозирането на разходите по бюджета на комисията е съобразено с оптимизирането и ограничаването на разходите, за постигане на максимален ефект по отношение на управлението и отчетността на бюджетните средства в съответствие с изискванията на законодателството.

Определеният бюджет е прогнозиран и съобразен с изискванията за законосъобразно, целесъобразно и икономично разходване на бюджетни средства, с оптимизирането и ограничаването на разходите, за постигане на максимален ефект по отношение на управлението и отчетността на бюджетните средства в съответствие с изискванията на законодателството.

В изпълнение на своите функции през отчетния период КПНРО положи необходимите усилия за постигане на целите си, свързани със:

- упражняване на компетентен надзор, открит за конструктивно взаимодействие с всички заинтересовани лица;
- поддържане на среда, създаваща условия за качествено извършване на одиторските услуги;
- развитие на КПНРО като модерна институция, в т.ч. ефективно използване на информационните технологии при осъществяването на дейността ѝ;
- поддържане на активни международни позиции, с цел обмяна на добри практики и сътрудничество между надзорните органи, както и участие в развитието на европейските норми в областта на одита;

– повишаване на доверието на обществото към качеството на предоставяните одиторски услуги, чрез постигане на по-голяма прозрачност и информираност.

Тясното сътрудничество на Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори с регулаторните органи на държавите членки на Европейския съюз, както и с Международния форум на независимите одитни регулатори, налага участие съответно в работата на международните организации и групи, в които КПНРО представлява България.

В съответствие с изискванията на европейското и българското законодателство на комисията са възложени множество функции, като наблюдение на пазара на одиторските услуги и дейността на одитните комитети, администрирането на регистри, както и други задължения произтичащи от дейността на Комитета на европейските органи за надзор над одита (КЕОНО). С оглед качествено изпълнение на функциите и отговорностите при запазване на съществуващата численост на администрацията, от КПНРО последователно се предприеха действия, като оптимизация на дейностите чрез електронизация и автоматизация на работните процеси, съвместяване на функционални задължения от служителите в администрацията и въвеждане на ключови въпроси на елементи на матричната организация и автоматизация на работните процеси, аутсорсинг на експертни и рутинни дейности към външни специалисти.

Главен акцент в работата на КПНРО и през изминалото шестмесечие на 2025 г. остава повишаване качеството на инспекциите чрез засилен контрол на качеството на две равнища – текущ контрол върху работата по инспекциите на равнище дирекция „Инспекции и разследвания“ и преглед за контрол на качеството, преди приключването на инспекциите или последващ, на равнище комисия. Приоритет е и засиленото методологическо и методическо осигуряване на работата на инспекторите в областта на счетоводството, одита и правото.

Важна част от дейността на комисията е свързана със сътрудничество и обмен на информация с компетентните органи за публичен надзор над регистрираните одитори и одиторските дружества в другите държави-членки на Европейския съюз, и трети държави. Като представител на Република България, Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори е задължена да участва активно и да отстоява позицията на Република България пред Съвета на ЕС, Комитета на европейските органи за надзор на одита (КЕОНО/СЕАОВ) и подгрупите към него, Международния форум на независимите одитни регулатори (МФНОР/IFIAR).

Европейската комисия организира редица работни срещи и семинари, с цел подпомагане на страните членки в процеса по транспониране на европейските актове. Съгласно разпоредбите на чл. 32, параграф 3 на Регламент (ЕС) № 537/2014 г., също така се провеждат пленарни заседания на колегиите от представители на компетентните органи на страните – членки за диалог с четирите най-големи одиторски мрежи (Deloitte, EY, KPMG, PWC), с цел преглед на качеството, разследвания, инспекции и санкции. Подобни срещи се организират и на глобално ниво с посредничеството на МФНОР.

Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори, като компетентен орган, е активно ангажиран в процеса по прилагане на европейското законодателство в областта на независимия финансов одит. Упражняването на ефективен надзор върху независимия одит допринася за обслужване на обществен интерес, засилване защитата на инвеститорите и повишава доверието на обществото в процеса на финансовата отчетност.

С цел повишаване на ефективността на надзорните органи и доверието на обществото в предоставянето на одиторските услуги, както и с цел предотвратяване на възможността за незаконно влияние от страна на задължителните одитори или одиторски дружества се засилват функциите на одитните регулатори в Европейския съюз по отношение на анализ на

риска при инспекциите за гарантиране на качеството на регистрираните одитори и одиторските дружества.

Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори полага системни грижи за подпомагане процесите на подобряване на качеството и усъвършенстването на дейността, с цел правилното разбиране за ролята и отговорността на проверките и разследванията.

С оглед на горепосоченото може да се направи изводът, че Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори е ефективно функциониращ надзорен орган, дейността на който води до повишаване доверието на обществото в достоверността и качеството на информацията от одитираните финансови отчети.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД
РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ

ул. "Сердика" № 22, 1000 София, тел: 9835539; факс: 9831385
e-mail: office@cposa.bg

ОТЧЕТ

ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ

КЪМ ПОЛУГОДИЕТО НА 2025 ГОДИНА

НА КОМИСИЯ ЗА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ

Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори (КПНРО) е независим орган, юридическо лице на бюджетна издръжка, за регулиране и надзор върху професионалната дейност на регистрираните одитори и дейността на Института на дипломираните експерт-счетоводители (ИДЕС), както и за наблюдение на пазара на одиторските услуги. КПНРО е създадена при транспониране в българското законодателство на Директива 2006/43/ЕО на Европейския парламент и Съвета за задължителния одит на годишните счетоводни отчети и консолидираните счетоводни отчети. В изпълнение на изискванията на Регламент (ЕС) № 537/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно специфичните изисквания по отношение на задължителния одит в предприятия от обществен интерес и Закона за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта (ЗНФОИСУ). КПНРО е надзорен орган, който осъществява дейността си при спазване принципите за законност, публичност и прозрачност. Комисията се избира и отчита дейността си пред Народното събрание. Нейната дейност намира израз в самостоятелното планиране на надзорната ѝ дейност и осъществяването ѝ в съответствие със закона.

Визията за развитие на КПНРО е свързана с усъвършенстването ѝ като водеща институция, допринасяща за защита на обществения интерес и повишаване доверието на инвеститорите и всички заинтересовани лица, чрез създаване на условия за прилагане изискванията на международните одиторски стандарти и установените добри европейски и международни практики.

Мисията на КПНРО е осъществяването на ефективен надзор над дейността на регистрираните одитори с цел постигане високо качество на предоставяните одиторски услуги и повишаване на доверието на инвеститорите и обществото като цяло в информацията в годишните финансови отчети на предприятията.

При осъществяване на дейността си КПНРО управлява ресурсите си ефективно и ефикасно, в съответствие с добрите европейски и международни практики. Комисията систематично осъществява периодични проверки на одиторските дружества, които извършват одити на предприятия от обществен интерес, изразяващи се в извършване на проверки за контрол на качеството и на разследвания свързани с дейността на регистрираните одитори. Командировките на инспекторите са свързани с проверки и разследвания, което е основна и важна част от дейността на комисията.

Стратегически и оперативни цели:

- упражняване на компетентен надзор, открит за конструктивно взаимодействие с всички заинтересовани лица;
- поддържане на среда, създаваща условия за качествено извършване на одиторските услуги;
- развитие на КПНРО като модерна надзорна институция, в т.ч. ефективно използване на информационни технологии при осъществяването на дейността ѝ;
- поддържане на активни международни позиции, с цел обмяна на добри практики и сътрудничество между надзорните органи, както и участие в развитието на европейските норми в областта на одита;

– повишаване на доверието на обществото към качеството на предоставяните одиторски услуги, чрез постигане на по-голяма прозрачност и информираност.

Комисията е член на Комитета на европейските органи за надзор на одита (КЕОНО), учреден в съответствие с разпоредбите на чл. 30 от Регламент (ЕС) № 537/2014 г. Функциите на „Групата за инспекции на европейските органи за публичен надзор“ са поети от различни подгрупи към КЕОНО. Комисията е член и на Международния форум на независимите одитни регулатори (МФНОР). Тя осъществява сътрудничество с органи на Европейския съюз, с компетентните органи на страните – членки на Европейския съюз и на трети държави, отговарящи за надзора над независимия финансов одит.

Европейската комисия стартира редица работни срещи и семинари, с цел подпомагане на страните членки в процеса по транспониране на нормативни актове.

Представители на КПНРО активно участват и отстояват позицията на Република България пред Съвета на ЕС, Групата за инспекции на европейските органи за публичен надзор към КЕОНО, Международния форум на независимите одитни регулатори (МФНОР), с цел обмяна на добри практики и сътрудничество между надзорните органи.

Особен акцент бе поставен върху участието на служителите в международни събития, включително уебинари, професионални форуми и конференции, организирани от КЕОНО, МФНОР и други европейски партньори. Въпреки ограничените възможности за физическо присъствие, комисията осигури участие в събития, свързани с въвеждането на Директива (ЕС) 2022/2464, ESG отчетността и прилагането на МСИСУ 5000. Средната продължителност на участията в обучения през годината възлиза на 64 часа на служител от специализираната администрация.

Това е важна част от основната дейност на комисията, защото по силата на новото европейско законодателство в областта на одита се засилват функциите на одитните регулатори по отношение на анализ на риска при прегледи за гарантиране на качеството на регистрираните одитори и одиторските дружества. С цел повишаване на ефективността на надзорните органи и доверието на обществото в предоставянето на одиторските услуги, както и с цел предотвратяване на възможността за незаконно влияние от страна на задължителните одитори или одиторски дружества, новата директива в областта на одита предвижда задължение на държавите членки да осигурят надеждно финансиране и адекватно ресурсно обезпечаване на системата за публичен надзор над регистрираните одитори.

Ето защо, с цел привеждане на българското законодателство в съответствие с изискванията на европейската правна рамка в областта на независимия финансов одит е необходимо дейността на КПНРО да бъде адекватно финансово и ресурсно обезпечена, като по този начин се създават предпоставки за ефективна надзорна дейност чрез проверки за контрол на качеството и разследвания, които да бъдат извършени от инспектори с висока професионална квалификация.

Тясното сътрудничество на Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори с регулаторните органи на държавите членки на Европейския съюз, както и с Международния форум на независимите одитни регулатори, налага участие съответно в работата на международните организации и групи, в които КПНРО представлява България. КПНРО, като компетентен орган и водещо ведомство в областта на независимия финансов одит, следва активно да участва със свои представители в тези процеси, което от своя страна изисква и адекватни финансови ресурси. Това налага извършването на разходи за командировки в чужбина.

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. е одобрен бюджет на комисията в размер на **2 856 200 лв.**

При осъществяване на дейността си КПНРО управлява ресурсите си ефективно и ефикасно, в съответствие с добрите европейски и международни практики. Прогнозирането на разходите по бюджета на комисията е съобразено с оптимизирането и ограничаването на разходите, за постигане на максимален ефект по отношение на управлението и отчетността на бюджетните средства в съответствие с изискванията на законодателството.

Определеният бюджет е прогнозиран и съобразен с изискванията за законосъобразно, целесъобразно и икономично разходване на бюджетни средства, с оптимизирането и

ограничаването на разходите, за постигане на максимален ефект по отношение на управлението и отчетността на бюджетните средства в съответствие с изискванията на законодателството.

Показателите и отчетните данни по бюджетна програма „Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори“ съответства на подаденият тримесечен отчет към 30 юни 2025 г. в Министерство на финансите съгласно чл. 133, ал. 2 от ЗПФ и чл. 43, ал. 1 от Постановление № 28 на МС от 28.04.2025 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2025 г. и в съответствие с указанията на МФ- БЮ № 2/09.07.2025 г.

При осъществяване на дейността си КПНРО управлява ресурсите си ефективно и ефикасно, в съответствие с добрите европейски и международни практики.

I. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

а) отчет на приходите по бюджета (Приложение № 1) – **неприложимо**

Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори не формира собствени приходи и няма утвърден план за приходите.

По бюджетна сметка на първостепенна система с лимит са постъпили приходи от глоби и санкции по наказателни постановления в размер на 700 лв.

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

В таблиците по-долу са представени разходите на КПНРО по области на политики/и бюджетни програми, в т.ч. и класифицирани по ведомствени и администрирани разходни параграфи.

Във *ведомствените разходи* по бюджета на комисията са отчетени средства за персонала (заплати, възнаграждения и осигурителни вноски), средства за издръжка и ведомствени капиталови разходи. Всичките тези разходи са извършени при спазване на строга бюджетна дисциплина.

Приложение № 2а - Отчет на разходите по бюджета на ПРБ по функционална област и бюджетна програма

Класификацион ен код	РАЗХОДИ (в лева)	Закон	Уточне н план	Отчет
8300.00.00	Общо разходи по бюджета на ПРБ	2 856 200	2 856 200	1 144 932
8300.01.00	Функционална област „Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори“	2 856 200	2 856 200	1 144 932
8300.01.01	Бюджетна програма " Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"	2 856 200	2 856 200	1 144 932

* Класификационен код съгласно Решение № 780 на Министерския съвет от 2023 г.

Уточненият план на разходите по бюджета на КПНРО за 2025 г. е в размер на 2 856 200 лв., а изпълнението към 30.06.2025 г. е в размер на 1 144 932 лв., или 40,09 % от средствата по уточнения план.

Приложение №2б - Отчет на консолидираните разходи по бюджетните програми в рамките на съответните политики на функционални области

Код	ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори (в лева)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
8300.00.00	Общо разходи	1 144 932	1 144 932		1 144 932	1 144 932				
8300.00.01	Функционална област на "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"	1 144 932	1 144 932		1 144 932	1 144 932				
8300.01.01	Бюджетна програма "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"	1 144 932	1 144 932		1 144 932	1 144 932				

Приложение № 3 - Финансиране на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо консолидирани разходи:	2 856 200	2 856 200	1 144 932
Общо финансиране:	2 856 200	2 856 200	1 144 932
Бюджет на ПРБ	2 856 200	2 856 200	1 144 932
Други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:			
• Централен бюджет, в т.ч.:			
Държавни инвестиционни заеми			
• Сметки за средства от ЕС (СЕС на НФ и на ДФЗ)			
• Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор			
• Други програми и други донори по бюджета на ПРБ			
• Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма			
• Други, в т.ч. предоставени трансфери за други бюджети за сметка на планирани разходи по бюджета на ПРБ			

Отчетените *ведомствени разходи* по бюджета на Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори са в размер на 1 144 932 лв., както следва:

— Разходите за персонал са в размер на 924 283 лв. включващи възнагражденията за персонала, нает по трудови и служебни възнаграждения; други плащания и възнаграждения, разходи за възнаграждения на *извънцатния* персонал, обезщетения по ЗДСл; задължителните осигуровки от работодател.

– Разходи за ведомствена издръжка на Комисията е в размер на 217 313 лв. Голяма част от разходите са външни услуги (наеми на офисните помещения, поддръжка и охрана на общите части на сградата, телекомуникационни, пощенски и куриерски услуги, абонаментно поддържане на техника и други текущи разходи свързани с дейността на комисията. Разходи за канцеларски материали, консумативи, хигиенни материали, консумативи за служебни автомобили, за поддръжка на софтуер и хардуер, принтерна хартия, както и други материали необходими за осигуряването на нормалния процес на работа в КПНРО. Разходи за данък сграда, МПС, винетни стикери, регистрация, застраховки на ДМА, офисите на комисията и служебни автомобили. Завишени са разходите за наеми, консумативи, горива, вода, ел. енергия и други разходи свързани с дейността на комисията.

За изтеклият период комисията е извършила капиталови разходи в размер на 3 336 лв.

Приложение № 4 – Преглед на настъпилите през отчетния период промени на показателите по бюджета

Код	Наименование на акта	Нормативно основание	Мотиви	Наименование на бюджетните програми	Ефект върху бюджета (увеличение на разходите по програми)	Влияние върху показателите за изпълнение
8300.00.00	ПМС №28 от 16 април 2025 г.	Пр. № 2 от ПМС № 79 от 2024 г.	за преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала в бюджетните организации, включително за увеличаване на възнагражденията на персонала	ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори (в лева	91 067	91 067
8300.00.01	ПМС №28 от 16 април 2025 г.	Чл. 75, ал. 1 от Закона за независимият финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта, ДВ бр. 79 от 17.09.2024 г.	Допълнителни дейности за надзор върху организиране и провеждане изпитите за придобиване правоспособност на регистрираните одитори по устойчивостта, както и контролът за гарантиране на тяхната професионална дейност се изпълняват от КПНРО.	Функционална област на "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"	279 300	279 300
8300.01.01	ПМС №28 от 16 април 2025 г.	Закон за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2024 г.	Ефекта от увеличаване на максималния осигурителен доход за периода от 2025-2028 г.	Бюджетна програма "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"	5 300	5 300

II. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО ПО ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ“

– осъществява надзор над дейността на Института на дипломираните експерт-счетоводители (ИДЕС) по отношение на придобиването на правоспособност, регистрирането и отнемането на правоспособността на регистрираните одитори; приемането и спазването на стандарти за професионална етика, вътрешен контрол на качеството в одиторските предприятия и при извършването на одита; продължаващото обучение, системите за гарантиране на качеството, за разследване и налагане на наказания;

– извършва проверки за контрол на качеството на дейността на регистрираните одитори, провежда разследвания при получени сигнали за предполагаеми нарушения и налага наказания в определените от закона случаи;

– извършва проверки относно изпълнение на делегираните функции на професионалната организация на регистрираните одитори по организиране и провеждане на изпитите за придобиване на правоспособност изпитите за получаване на диплома за дипломиран експерт-счетоводител и придобиване на правоспособност на регистриран одитор;

– контрола за гарантиране на качеството на дейността на регистрираните одитори, които не одитират финансови отчети на предприятия от обществен интерес;

– продължаващо професионално развитие на регистрираните одитори, осъществяващи наблюдение върху пазара на одиторските услуги във връзка със задължителния одит на финансовите отчети на предприятия от обществен интерес;

– наблюдава и оценява резултатите от дейността на одитните комитети на предприятията от обществен интерес;

– осъществява сътрудничеството със съответните органи на Европейския съюз, с надзорни органи на държавите - членки на Европейския съюз, или на трети държави, отговарящи за независимия финансов одит.

– повишаване на доверието на обществото към качеството на предоставяните одиторски услуги, чрез постигане на по-голяма прозрачност и информираност .

– придобиването на право да се упражнява дейност като регистриран одитор, регистрирането на одиторите, включително на одиторите от други държави-членки на Европейския съюз, и от трети държави и временното лишаване от право да се упражнява дейност като регистриран одитор;

– приемането на стандарти за професионална етика, за управление на качеството в дейността на регистрираните одитори, за извършването на задължителен финансов одит, задължителни ангажменти за сигурност по устойчивостта и свързаните с одита услуги;

– продължаващото професионално развитие на регистрираните одитори;

– системата за гарантиране на качеството на професионалната дейност на регистрираните одитори;

– прилагането на принудителни административни мерки и налагането на административни наказания.

КПНРО продължи да изпълнява възложените ѝ от закона функции като независим орган, осъществяващ регулиране и надзор върху дейността на регистрираните одитори и на ИДЕС, както и наблюдение върху пазара на одиторски услуги. През отчетния период усилията на комисията и нейната администрация бяха насочени към повишаване на ефективността на надзорната дейност и създаване на необходимите институционални и методологически предпоставки за прилагане на изискванията на Директива (ЕС) 2022/2464 от 14 декември 2022 година за изменение на Регламент (ЕС) № 537/2014, Директива 2004/109/ЕО, Директива 2006/43/ЕО и Директива 2013/34/ЕС, по отношение на отчитането

на предприятията във връзка с устойчивостта, наред с повишаване ефективността при изпълнение на възложените от закона функции на надзорния орган.

На 4 септември 2024 г. 50-то Народно събрание прие, а на 17 септември 2024 г. в „Държавен вестник“ беше обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за независимия финансов одит, с който бе преименуван на Закон за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта. С този нормативен акт Република България изпълни своите ангажименти по транспониране на европейското законодателство в областта на корпоративната устойчивост, като бяха регламентирани нови функции за одиторската професия, свързани с изразяването на сигурност по нефинансова информация. Това доведе до въвеждането на нова професионална роля – регистриран одитор по устойчивостта, и до създаването на рамка за обучение, сертификация, надзор и контрол върху тази дейност.

Преходът към новите изисквания се осъществи при активното участие на КПНРО в процеса на изготвяне и консултиране на законодателните предложения, съвместно с Министерство на финансите, ИДЕС, представители на академичните среди, бизнеса и големите международни одиторски мрежи. Изготвено беше цялостно предложение за изменение на ЗНФОИСУ, което отразяваше направените над 500 становища и предложения от различни заинтересовани страни. Комисията координираше работата на експертни групи, водеше консултации с КЕОНО, Европейската комисия и други компетентни институции, с което допринесе за навременното и качествено приемане на закона.

Паралелно с тези усилия, продължи системното прилагане на съществуващите функции по ЗНФОИСУ и Регламент (ЕС) № 537/2014. Комисията затвърди и надгради вече утвърдени практики, в т.ч.:

- осъществяване на надзор върху ИДЕС по отношение на контрола върху качеството, продължаващото професионално развитие и изпитната дейност;
- разширяване на системата за наблюдение на пазара на одиторски услуги и дейността на одитните комитети;
- извършване на инспекции въз основа на оценка на риска, вкл. тематични и извънпланови проверки;
- методическа дейност, включително актуализиране на инструментариума за оценка и публикуване на части от него с оглед осигуряване на прозрачност;
- участие в работата на КЕОНО и МФНОР и международни форуми, включително по линия на изразяването на сигурност по устойчивостта и разработването на Международен стандарт за изразяване на сигурност по устойчивостта 5000 (МСИСУ 5000) от Съвета за международни стандарти за одит и изразяване на увереност (IAASB).

Налице е осезаем напредък в институционалното укрепване на комисията, като същевременно остават предизвикателства, свързани с кадровата и ресурсна осигуреност, в контекста на нарастващите отговорности. В тази връзка КПНРО счита за приоритетна необходимостта от:

- целенасочено увеличаване на административния капацитет;
 - осигуряване на стабилно и устойчиво финансиране;
 - надграждане на информационните системи с оглед въвеждането на отчетност по устойчивост;
 - създаване на методология и процедури за контрол върху изразяването на сигурност по устойчивостта.
- укрепване на административния капацитет на комисията;

- активно участие в дейността на съответните органи на Европейския съюз и защита на позицията на страната ни при обсъждането на предложенията за промени в европейското законодателство в областта на одита;
- изготвяне на нормативни документи, регламентиращи допълнителното осъществяване на надзорните функции на КПНРО, във връзка с промените в европейското законодателство, съответно в Закона за независимия финансов одит и изразяване на сигурност по устойчивостта (ЗНФОИСУ);
- изготвяне на подзаконови нормативни актове с цел прилагане в пълнота на изискванията на Регламент (ЕС) № 537/2014 на Европейския парламент и на Съвета относно специфичните изисквания по отношение на задължителния одит на предприятия от обществен интерес;
- активно участие в заседанията на Комитета на европейските органи за надзор на одита, на неговите подгрупи и на Международния форум на независимите одитни регулатори;
- КПНРО положи основите на нова регулаторна архитектура, съответстваща на тенденциите за реформа в Европейския съюз. Беше запазена приемствеността в надзорните дейности, съчетана с гъвкавост и инициативност при посрещането на новите изисквания. През следващите години, при подкрепа от страна на държавните институции, комисията ще продължи усилията си за изграждане на устойчива, прозрачна и професионално адекватна среда за упражняване на одиторската дейност, включително в контекста на нововъведената роля на регистрирания одитор по устойчивостта.

III. ПОЛЗА/ЕФЕКТ ЗА ОБЩЕСТВОТО ОТ ПРОВЕЖДАНАТА ПОЛИТИКА И/ИЛИ ОЧАКВАНИТЕ РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗПЪЛНЯВАНИТЕ ЗАДАЧИ В СЪОТВЕТНАТА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ

- Надзор над дейността на регистрираните одитори.
- Надзор над дейността на Института на дипломираните експерт-счетоводители.
- Усъвършенстване на системата за контрол на качеството на одиторските услуги.
- Сътрудничество и обмен на информация с компетентните органи на други държави от целия свят и участие в дейността на органите на Европейския съюз.
 - Предоставяне на информация относно качеството на одиторските услуги.
 - Планиране на контролната дейност на база оценка на риска и усъвършенстване на методологията за осъществяване на проверките и разследванията.
 - Утвърждаване на правилата и процедурите за извършване на проверки на качеството на дейността на регистрираните одитори, както и годишните планове за проверки.
 - Съблюдаването на одиторските стандарти и тези за професионална етика в дейността на регистрираните одитори при извършването на задължителен финансов одит и свързаните с одита услуги.
 - Утвърждаване на съдържанието, организацията, реда и начина за провеждане на изпитите на кандидатите за дипломирани експерт-счетоводители пред ИДЕС, както и правилата за провеждане на непрекъснато обучение на дипломираните експерт-счетоводители.
 - Извършване на проверки за контрол на качеството на дейността на регистрираните одитори.
 - Приемане на докладите за резултатите от извършените проверки за контрол на качеството на одиторските услуги.
 - Провеждане на разследвания при получени сигнали и жалби от заинтересовани лица за предполагаеми нарушения, като налага наказания в определените от закона случаи.
 - Даване на задължителни предписания на регистрираните одитори и проследяване на тяхното изпълнение.

- Налагане на наказания в определените от закона случаи.
- Комисията организира и поддържа Регистър на регистрираните одитори.
- Комисията организира създаването и поддържа Регистър на одитните комитети в предприятията от обществен интерес.
- Извършва наблюдение по отношение дейността на одитните комитети.
- Комисията разработва, разпространява и актуализира методически насоки в областта на дейността на одиторите и одитните комитети в предприятията от обществен интерес в съответствие със Закона за независимия финансов одит, приложимите актове на Европейския съюз и добрите практики. Комисията може да дава препоръки за подобряване дейността на одитните комитети в предприятията от обществен интерес.
- Комисията има приети процедури за защита на личните данни на лицата във връзка с извършваните инспекции, разследвания и получени сигнали.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА "ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ"

Резултатите от дейността на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори към 30.06.2025 г., дават основание да бъде направен извода, че КПНРО успешно изпълнява своите задължения и отговорности по прилагането на Закона за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта (ЗНФОИСУ), Директива 2006/43/ЕО, Директива 2014/56/ЕС и Регламент (ЕС) № 537/2014.

Тясното сътрудничество на Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори с регулаторните органи на държавите членки на Европейския съюз, както и с Международния форум на независимите одитни регулатори, налага участие съответно в работата на международните организации и групи, в които КПНРО представлява България. За да може българският регулаторен орган да отговори на високите изисквания към контролната му дейност, както и да изпълнява ефективно и качествено възлаганите задачи, комисията трябва да разполага с адекватни ресурси и висок административен капацитет.

Представители на комисията активно участват във всички международни събития, съответно за това се заплащат предвидените такси, както и разходи, свързани с тези процеси на международно ниво. Това обуславя размера на необходимите разходи за командировки в чужбина през следващите години.

В резултат на промените в европейското и българското законодателство през изтеклите години, на комисията бяха възложени нови функции, като наблюдение на пазара на одиторските услуги и дейността на одитните комитети, администрирането на регистри, както и множество задължения произтичащи от дейността на Комитета на европейските органи за надзор над одита (КЕОНО). С оглед качествено изпълнение на функциите и отговорностите при запазване на съществуващата численост на администрацията, от КПНРО последователно се предприеха действия, като оптимизация на дейностите чрез електронизация и автоматизация на работните процеси, съвместяване на функционални задължения от служителите в администрацията и въвеждане на ключови въпроси на елементи на матричната организация и автоматизация на работните процеси, аутсорсинг на експертни и рутинни дейности към външни специалисти.

- укрепване на административния капацитет на комисията;
- активно участие в дейността на съответните органи на Европейския съюз и защита на позицията на страната ни при обсъждането на предложенията за промени в европейското законодателство в областта на одита;
- изготвяне на нормативни документи, регламентиращи допълнителното осъществяване на надзорните функции на КПНРО, във връзка с промените в европейското законодателство, съответно в Закона за независимия финансов одит и изразяване на сигурност по устойчивостта (ЗНФОИСУ);
- изготвяне на подзаконовни нормативни актове с цел прилагане в пълнота на изискванията на Регламент (ЕС) № 537/2014 на Европейския парламент и на Съвета относно

специфичните изисквания по отношение на задължителния одит на предприятия от обществен интерес;

- активно участие в заседанията на Комитета на европейските органи за надзор на одита, на неговите подгрупи и на Международния форум на независимите одитни регулатори;

- поддържане на тясно сътрудничество и взаимодействие с регулаторни органи на другите държави членки на ЕС, както и с трети страни, с които България има активен обмен на финансови услуги;

- оптимизиране на вътрешната нормативната среда, в която функционира КПНРО, на базата на анализ и прогнозиране на процесите и тенденциите в развитието на дейността;

- автоматизиране на процесите за обработка на информацията, събирана в хода на проверките и/или разследванията, както и резултатите от тях;

- спазване на принципите за добро финансово управление на публичните разходи, чрез ефективно, ефикасно и икономично разходване на бюджетните средства при осъществяване на дейността на КПНРО.

В резултат на осъществяването на дейността на КПНРО се очаква да се постигнат следните резултати:

- утвърждаване на комисията като ефективно функциониращ надзорен орган;

- осигуряване на ефективно функциониране на системата за контрол на качеството на одиторските услуги;

- активно участие в дейността на органите на Европейския съюз, свързано със създаването на общи европейски актове и тяхното прилагане;

- повишаване на доверието на обществото в достоверността и качеството на информацията от финансовите отчети.

С горепосоченото се създават перспективни предпоставки за по-нататъшно подобряване на дейността на КПНРО, в т.ч.: на надзора върху регистрираните одитори на предприятия от обществен интерес, надзора върху делегираните на ИДЕС функции, наблюдението на пазара на одиторски услуги и на дейността на одитните комитети на предприятията от обществен интерес, нарастване на административния капацитет на надзорния орган.

Главен акцент в работата на КПНРО и през изминалото шестмесечие към 30.06.2025 г., остава повишаване качеството на инспекциите чрез засилен контрол на качеството на две равнища – текущ контрол върху работата по инспекциите на равнище дирекция „Инспекции и разследвания“ и преглед за контрол на качеството, преди приключването на инспекциите или последващ, на равнище комисия. Приоритет е и засиленото методологическо и методическо осигуряване на работата на инспекторите в областта на счетоводството, одита и правото.

Важна част от дейността на комисията е свързана със сътрудничество и обмен на информация с компетентните органи за публичен надзор над регистрираните одитори и одиторските дружества в другите държави-членки на Европейския съюз, и трети държави. Като представител на Република България, Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори е задължена да участва активно и да отстоява позицията на Република България пред Съвета на ЕС, Комитета на европейските органи за надзор на одита (КЕОНО/СЕАОВ) и подгрупите към него, Международния форум на независимите одитни регулатори (МФНОР/IFIAR).

От 2009 г. КПНРО е член в Международния Форум на независимите одитни регулатори, в който към този момент членуват повече от 56 държави. Членският внос в организацията е в размер на 9 600 евро на година, но е с тенденция да се увеличи.

Европейската комисия организира редица работни срещи и семинари, с цел подпомагане на страните членки в процеса по транспониране на европейските актове. Съгласно разпоредбите на чл. 32, параграф 3 на Регламент (ЕС) № 537/2014 г., също така се провеждат пленарни заседания на колегиите от представители на компетентните органи на страните – членки за диалог с четирите най-големи одиторски мрежи (Deloitte, EY, KPMG,

PWC), с цел преглед на качеството, разследвания, инспекции и санкции. Подобни срещи се организират и на глобално ниво с посредничеството на МФНОР.

Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори, като компетентен орган, е активно ангажиран в процеса по прилагане на европейското законодателство в областта на независимия финансов одит. Упражняването на ефективен надзор върху независимия одит допринася за обслужване на обществен интерес, засилване защитата на инвеститорите и повишава доверието на обществото в процеса на финансовата отчетност.

Представители на комисията активно участват във всички международни събития и съответно за това се заплащат предвидените такси, както и разходи, касаещи тези процеси на международно ниво. Това обуславя размера на разходите за командировки в чужбина.

С цел повишаване на ефективността на надзорните органи и доверието на обществото в предоставянето на одиторските услуги, както и с цел предотвратяване на възможността за незаконно влияние от страна на задължителните одитори или одиторски дружества се засилват функциите на одитните регулатори в Европейския съюз по отношение на анализ на риска при инспекциите за гарантиране на качеството на регистрираните одитори и одиторските дружества.

С цел привеждане на българското законодателство в съответствие с изискванията на Европейската правна рамка в областта на независимия финансов одит, дейността на КПНРО създава предпоставки за ефективна надзорна дейност чрез инспекции за гарантиране на качеството и разследванията.

Приложение № 6 – Отчет на показателите за изпълнение по бюджетните програми

8300.01.01 Бюджетна програма „Публичен надзор над регистрираните одитори” <i>(класификационен код и наименование на бюджетната програма)</i> ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Целева стойност		
	<i>Мерна единица</i>	<i>Целева стойност</i>	<i>Отчет към 30.06.2025г.</i>
1. брой проверки за контрол на качеството на дейността на регистрираните одитори	бр.	70	14
2. брой разследвания при получени сигнали за предполагаеми нарушения и налагане наказания в определените от закона случаи	бр.	10	1
3. брой командировки за осъществяване на сътрудничество със съответните органи на ЕС, с надзорни органи на държави-членки на ЕС, или на трети държави, отговарящи за независимия финансов одит	бр.	7	3
4. брой на подзаконови актове с цел прилагане в пълнота на изискванията на националното и общоевропейското законодателство	бр.	5	7

В таблица Приложение № 6 са дефинирани показателите за изпълнение и заложените целеви стойности по тях на бюджетна програма "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори".

Показателите са количествени, носещи информация за постигане на окончателни резултати от дейността на КПНРО – извършване на инспекции, разследвания и надзорни мерки.

Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори полага системни грижи за подпомагане процесите на подобряване на качеството и усъвършенстването на дейността, с цел правилното разбиране за ролята и отговорността на проверките и разследванията.

ОБЩОВЕДОМСТВЕНИ РАЗХОДИ

Приложение № 7 - Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение по ведомствени и администрирани разходи

	8300.01.01 Бюджетна програма „Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори“ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет към 30.06.25 г.
	Общо ведомствени разходи:	2 856 200	2 856 200	1 144 932
	Персонал	2 347 500	2 347 500	924 283
	Издръжка	481 700	481 700	217 313
	Капиталови разходи	27 000	27 000	3336
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	2 856 200	2 856 200	1 144 932
	Персонал	2 347 500	2 347 500	924 283
	Издръжка	481 700	481 700	217 313
	Капиталови разходи	27 000	27 000	3336
	Общо администрирани разходи (II+III):			
	Общо разходи по бюджета (I.I+II):	2 856 200	2 856 200	1 144 932
	Общо разходи (I+II+III):	2 856 200	2 856 200	1 144 932
	Численост на щатния персонал	35	35	24
	Численост на извънщатния персонал			

** Разшифрова на ведомствените разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС по програмата според цената, основанието/характера им и източника на финансиране*

Утвърденият бюджет на КПНРО за 2025 г. спомага за изпълнението на дейността по бюджетната програма през периода, като служителите в комисията работят активно за постигане на заложените цели и постигане на високо качество на предоставените услуги.

**Справка за разходите по политика на функционална област
и бюджетна програма, утвърдени със ЗДБРБ за 2025 г.
към 30.06.2025 г. по бюджета на Комисия за публичен надзор над регистрираните
одитори**

№	Функционална област по бюджетната програма "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"	Разходи (в хил. лв.)		
		Закон	Уточнен план	Отчет
I.	Функционална област "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"	2 856.2	2 856.2	1 144.9
	Бюджетна програма "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"	2 856.2	2 856.2	1 144.9
	ОБЩО:	2 856.2	2 856.2	1 144.9

Въведени са високи изисквания към одитните комитети в предприятията от обществен интерес (ПОИ) и към одиторите, които извършват одит на финансовите отчети на ПОИ. Към одитните комитети съществува нормативното изискване ежегодно да подават доклад за дейността си към комисията, който обхваща избора на одитори, следене на тяхната независимост, включително относно възнагражденията за одит и за други услуги. По този начин се реализира функцията на комисията да извършва наблюдение над дейността както на одитните комитети, така и върху пазара на одиторските услуги.

С оглед на горепосоченото може да се направи изводът, че комисията за публичен надзор над регистрираните одитори се утвърждава като ефективно функциониращ надзорен орган, дейността на който води до повишаване доверието на обществото в достоверността и качеството на информацията от одитираните финансови отчети.

ТОШКО ТОДОРОВ

Председател на КЦНРО

