



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД
РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ

ул. "Сердика" № 22, 1000 София, тел: 9835539; факс: 9831385
e-mail: office@cposa.bg

РЕЗЮМЕ КЪМ ОТЧЕТ
ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ
КЪМ ПЪРВО ПОЛУГОДИЕ НА 2026 ГОДИНА
НА КОМИСИЯ ЗА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ

8300.01.01 Бюджетна програма „осъществяване на публичен надзор на регистрираните одитори“

Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори (КПНРО/Комисията) е юридическо лице на бюджетна издръжка със седалище София, като председателя ѝ е първостепенен разпоредител с бюджет. Комисията е специализиран държавен орган за регулиране и надзор върху професионалната дейност на регистрираните одитори в Република България и дейността на Института на дипломираните експерт-счетоводители (ИДЕС), както и за наблюдение на пазара на одиторските услуги. Създадена е през 2008 г. с приетите промени в Закона за независимия финансов одит¹ при транспониране в българското законодателство на Директива 2006/43/ЕО на Европейския парламент и Съвета за задължителния одит на годишните счетоводни отчети и консолидираните счетоводни отчети. При осъществяване на дейността си по Закон за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта (ЗНФОИСУ) и по Регламент (ЕС) № 537/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно специфичните изисквания по отношение на задължителния одит в предприятия от обществен Комисията е независима и не може да приема указания от други органи, институции и лица. Комисията изпълнява правомощията си при самостоятелното планиране и изпълнение на надзорната си дейност в съответствие с приложимото национално и европейско законодателство при спазване принципите за законност, публичност и прозрачност. Комисията отчита дейността си пред Народното събрание.

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. е одобрен бюджет на Комисията в размер на **1 508 351 евро**.

¹ Сегашно наименование Закон за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта (Обн., ДВ, бр. 95 от 29.11.2016 г., изм., бр. 15 от 16.02.2018 г., в сила от 16.02.2018 г., бр. 17 от 26.02.2019 г., изм. и доп., бр. 18 от 28.02.2020 г., в сила от 28.02.2020 г., изм., бр. 28 от 24.03.2020 г., в сила от 13.03.2020 г., изм. и доп., бр. 105 от 11.12.2020 г., в сила от 1.01.2021 г., изм., бр. 25 от 29.03.2022 г., в сила от 29.03.2022 г., бр. 52 от 5.07.2022 г., в сила от 1.07.2022 г., бр. 70 от 20.08.2024 г., в сила от 1.01.2026 г., изм. и доп., бр. 79 от 17.09.2024 г., доп., бр. 115 от 30.12.2025 г., в сила от 1.01.2026 г., изм., бр. 16 от 10.02.2026 г., изм. и доп., бр. 25 от 10.03.2026 г.), с който се отменя Закона за независимия финансов одит (обн., ДВ, бр. 101 от 2001 г.; изм., бр. 91 от 2002 г., бр. 96 от 2004 г., бр. 77 и 105 от 2005 г., бр. 30, 33, 62 и 105 от 2006 г., бр. 67 от 2008 г., бр. 95 от 2009 г., бр. 54 от 2010 г., бр. 99 от 2011 г., бр. 38, 60 и 102 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г. и бр. 61 и 95 от 2015 г.), одит (обн., ДВ, бр. 101 от 2001 г.; изм., бр. 91 от 2002 г., бр. 96 от 2004 г., бр. 77 и 105 от 2005 г., бр. 30, 33, 62 и 105 от 2006 г., бр. 67 от 2008 г., бр. 95 от 2009 г., бр. 54 от 2010 г., бр. 99 от 2011 г., бр. 38, 60 и 102 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г. и бр. 61 и 95 от 2015 г.).

При осъществяване на дейността си КПНРО управлява ресурсите си ефективно и ефикасно, в съответствие с добрите европейски и международни практики.

Определеният бюджет е прогнозиран и съобразен с изискванията за законосъобразно, целесъобразно и икономично разходване на бюджетни средства, с оптимизирането и ограничаването на разходите, за постигане на максимален ефект по отношение на управлението и отчетността на бюджетните средства в съответствие с изискванията на законодателството.

В изпълнение на своите функции през отчетния период КПНРО положи необходимите усилия за постигане на целите си, свързани с:

- упражняване на ефективен надзор, открит за конструктивно взаимодействие с всички заинтересовани лица;
- поддържане на среда, създаваща условия за качествено извършване на одиторските услуги;
- развитие на КПНРО като модерна и независима надзорна институция, в т.ч. ефективно използване на информационни технологии при осъществяването на дейността ѝ;
- поддържане на активни международни позиции, с цел обмяна на добри практики и сътрудничество между надзорните органи, както и участие в развитието на европейските регулации в областта на одита;
- повишаване на доверието на обществото към качеството на предоставяните одиторски услуги, чрез постигане на по-голяма прозрачност и информираност.

Тясното сътрудничество на Комисията с регулаторните органи на държавите членки на Европейския съюз, с Комитета на европейските органи за надзор над одита, както и с Международния форум на независимите одитни регулатори, налага активно участие в работата на международните организации и групите към тях, в които КПНРО представлява Република България. За да може българският регулаторен орган да отговори на високите изисквания към постоянно развиващия се пазар на одиторски услуги, динамиката на нормативната уредба и нарастващата роля на публичния надзор в сектора, Комисията трябва да разполага с адекватни финансови ресурси, висококвалифициран персонал и адекватна информационно-технологична инфраструктура, отговаряща на всички изисквания за анализ и сигурност на информацията.

В резултат на промените в европейското и българското законодателство през изтеклите години, на Комисията бяха възложени нови функции, като наблюдение на пазара на одиторските услуги и дейността на одитните комитети, администрирането на регистри, както и множество задължения произтичащи от дейността на КЕОНО. За да отговори на нарастващите функции и отговорностите при запазване на съществуващата численост на администрацията, през последните години КПНРО последователно предприе редица действия по оптимизация на процесите и дейностите, което и към настоящия момент не компенсира изцяло потребностите на институцията от засилване и развитие на административния и експертния ѝ капацитет.

Основен акцент в работата на КПНРО и през 2025 г. остава повишаване качеството на инспекциите чрез засилен контрол на качеството, на няколко равнища – текущ контрол върху работата по инспекциите и преглед за контрол на качеството преди приключването им на равнище дирекция „Инспекции и разследвания“, както и на равнище комисия чрез въведен още един контролен буфер – независим вътрешен преглед на докладите за контрол на качеството на инспекционната дейност преди разглеждането и приемането им от колективния орган. Запазва се и последващия пълен контрол на качеството на извършваните в Комисията инспекции, възлаган по определени рискови критерии. Приоритет е и засиленото методологическо и методическо осигуряване на работата на инспекторите в областта на счетоводството, одита и правото.

Европейската комисия организира редица работни срещи и семинари, с цел подпомагане на страните членки в процеса по транспониране на европейските актове. Съгласно разпоредбите на чл. 32, параграф 3 на Регламент (ЕС) № 537/2014 г. също така се

провеждат пленарни заседания на колегиите от представители на компетентните органи на страните членки за диалог с четирите най-големи одиторски мрежи (Deloitte, EY, KPMG, PWC) с цел преглед на качеството, разследвания, инспекции и санкции. Подобни срещи се организират и на глобално ниво с посредничеството на МФНОР.

С цел повишаване ефективността на надзорните органи и доверието на обществото в предоставянето на одиторските услуги, както и с цел предотвратяване на възможността за влияние от страна на задължителните одитори или одиторски дружества, Директива 2006/43/ЕО предвижда задължение на държавите членки да осигурят надеждно финансиране и адекватно ресурсно обезпечаване на системата за публичен надзор над регистрираните одитори.

Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори полага системни грижи за подпомагане процесите на подобряване на качеството и усъвършенстването на дейността с цел правилното разбиране за ролята и отговорността на проверките и разследванията.

С оглед на горепосоченото може да се направи изводът, че при упражняване на законоустановените си функции и правомощия Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори има съществен принос за повишаване доверието на обществото в достоверността и качеството на информацията от одитираните финансови отчети.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ТОШКО ТОДОРОВ



Изготвил:

Стефка Каменова
директор ДОО и
главен счетоводител

Съгласувал:

Генко Никитчев
главен секретар



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД
РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ

ул. "Сердика" № 22, 1000 София, тел: 9835539; факс: 9831385
e-mail: office@cposa.bg

ОТЧЕТ
ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ
КЪМ ПОЛУГОДИЕТО НА 2026 ГОДИНА
НА КОМИСИЯ ЗА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ

Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори (КПНРО/Комисията) е юридическо лице на бюджетна издръжка със седалище София, като председателя ѝ е първостепенен разпоредител с бюджет. Комисията е специализиран държавен орган за регулиране и надзор върху професионалната дейност на регистрираните одитори в Република България и дейността на Института на дипломираните експерт-счетоводители (ИДЕС), както и за наблюдение на пазара на одиторските услуги. Създадена е през 2008 г. с приетите промени в Закона за независимия финансов одит¹ при транспониране в българското законодателство на Директива 2006/43/ЕО на Европейския парламент и Съвета за задължителния одит на годишните счетоводни отчети и консолидираните счетоводни отчети. При осъществяване на дейността си по Закон за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта (ЗНФОИСУ) и по Регламент (ЕС) № 537/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно специфичните изисквания по отношение на задължителния одит в предприятия от обществен Комисията е независима и не може да приема указания от други органи, институции и лица. Комисията изпълнява правомощията си при самостоятелното планиране и изпълнение на надзорната си дейност в съответствие с приложимото национално и европейско законодателство при спазване принципите за законност, публичност и прозрачност. Комисията отчита дейността си пред Народното събрание.

Комисията е член на Комитета на европейските органи за надзор на одита (КЕОНО) и на Международния форум на независимите одитни регулатори (МФНОР). Тя осъществява активно сътрудничество с органи на Европейския съюз, с компетентните органи на страните – членки на Европейския съюз и на трети държави, отговарящи за надзора над независимия финансов одит. От 2009 г. КПНРО е член в МФНОР, в който към този момент членуват повече от 50 държави. Членският внос в организацията е в размер на 9 600 евро на година, но е с тенденция да се увеличи.

¹ Сегашно наименование Закон за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта (Обн., ДВ, бр. 95 от 29.11.2016 г., изм., бр. 15 от 16.02.2018 г., в сила от 16.02.2018 г., бр. 17 от 26.02.2019 г., изм. и доп., бр. 18 от 28.02.2020 г., в сила от 28.02.2020 г., изм., бр. 28 от 24.03.2020 г., в сила от 13.03.2020 г., изм. и доп., бр. 105 от 11.12.2020 г., в сила от 1.01.2021 г., изм., бр. 25 от 29.03.2022 г., в сила от 29.03.2022 г., бр. 52 от 5.07.2022 г., в сила от 1.07.2022 г., бр. 70 от 20.08.2024 г., в сила от 1.01.2026 г., изм. и доп., бр. 79 от 17.09.2024 г., доп., бр. 115 от 30.12.2025 г., в сила от 1.01.2026 г., изм., бр. 16 от 10.02.2026 г., изм. и доп., бр. 25 от 10.03.2026 г.), с който се отменя Закона за независимия финансов одит (обн., ДВ, бр. 101 от 2001 г.; изм., бр. 91 от 2002 г., бр. 96 от 2004 г., бр. 77 и 105 от 2005 г., бр. 30, 33, 62 и 105 от 2006 г., бр. 67 от 2008 г., бр. 95 от 2009 г., бр. 54 от 2010 г., бр. 99 от 2011 г., бр. 38, 60 и 102 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г. и бр. 61 и 95 от 2015 г.). одит (обн., ДВ, бр. 101 от 2001 г.; изм., бр. 91 от 2002 г., бр. 96 от 2004 г., бр. 77 и 105 от 2005 г., бр. 30, 33, 62 и 105 от 2006 г., бр. 67 от 2008 г., бр. 95 от 2009 г., бр. 54 от 2010 г., бр. 99 от 2011 г., бр. 38, 60 и 102 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г. и бр. 61 и 95 от 2015 г.).

Визията за развитие на Комисията е да се утвърди като водеща, независима и високоефективна институция в България, която гарантира качеството, прозрачността и надеждността на одиторската професия в интерес на обществото. Чрез създаване на условия за прилагане на международните одиторски стандарти и на най-добрите европейски и международни практики, внедряване на иновативни подходи в надзорната дейност и поддържане на високи професионални стандарти, **мисията** на Комисията е постигане високо качество на предоставяните одиторски услуги с цел укрепване на доверието във финансовата отчетност и стабилността на икономическата среда.

При осъществяване на дейността си Комисията управлява ресурсите си ефективно и ефикасно, в съответствие с добрите европейски и международни практики.

Комисията систематично осъществява периодични инспекции за контрол на качеството на професионалната дейност на регистрираните одитори, които извършват задължителен финансов одит на предприятия от обществен интерес (както и на такива, които не са от обществен интерес).

Стратегически и оперативни цели:

- упражняване на ефективен надзор, открит за конструктивно взаимодействие с всички заинтересовани лица;
- поддържане на среда, създаваща условия за качествено извършване на одиторските услуги;
- развитие на КПНРО като модерна и независима надзорна институция, в т.ч. ефективно използване на информационни технологии при осъществяването на дейността ѝ;
- поддържане на активни международни позиции, с цел обмяна на добри практики и сътрудничество между надзорните органи, както и участие в развитието на европейските регулации в областта на одита;
- повишаване на доверието на обществото към качеството на предоставяните одиторски услуги, чрез постигане на по-голяма прозрачност и информираност.

Постигане на горепосочените цели е свързано и с участието на Комисията в международни и европейски инициативи, вкл. в контекста на постоянно нарастващите функции на одитните регулатори. Особен акцент е поставен върху участието на служителите в работни срещи и семинари, организирани от Европейската комисия във връзка с разработване и транспониране на европейското законодателство в областта, както и в уебинари, професионални форуми и конференции, организирани от КЕОНО, МФНОР и други европейски партньори, което от своя страна предполага наличие на адекватни финансови ресурси за командировки в чужбина. Въпреки ограничените възможности за физическо присъствие, Комисията осигури участие в някои от най-важните събития, свързани с въвеждането на Директива (ЕС) 2022/2464, ESG отчетността и прилагането на МСИСУ 5000.

С цел повишаване ефективността на надзорните органи и доверието на обществото в предоставянето на одиторските услуги, както и с цел предотвратяване на възможността за влияние от страна на задължителните одитори или одиторски дружества, Директива 2006/43/ЕО предвижда задължение на държавите членки да осигурят надеждно финансиране и адекватно ресурсно обезпечаване на системата за публичен надзор над регистрираните одитори. Ето защо е необходимо дейността на КПНРО да бъде адекватно финансово и ресурсно обезпечена.

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. е одобрен бюджет на Комисията в размер на **1 508 351 евро**.

Прогнозирането на разходите по бюджета на Комисията е съобразено с целта за постигане на максимален ефект по отношение на управлението и отчетността на бюджетните средства в съответствие с изискванията на законодателството.

Определеният бюджет е прогнозиран и съобразен с изискванията за законосъобразно, целесъобразно и икономично разходване на бюджетни средства, с оптимизирането и ограничаването на разходите, за постигане на максимален ефект по отношение на

управлението и отчетността на бюджетните средства в съответствие с изискванията на законодателството.

Показателите и отчетните данни по бюджетна програма „Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори“ съответства на подадения тримесечен отчет към 30 юни 2026 г. в Министерство на финансите съгласно чл. 133, ал. 2 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) и чл. 43, ал. 1 от Постановление № 28 на МС от 28.04.2025 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2025 г. и в съответствие с указанията на МФ-БЮ № 3/10.07.2026 г.

При осъществяване на дейността си КПНРО управлява ресурсите си ефективно и ефикасно, в съответствие с добрите европейски и международни практики.

I. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

а) отчет на приходите по бюджета (Приложение № 1) – **неприложимо**

Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори не формира собствени приходи и няма утвърден план за приходите.

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

В таблиците по-долу са представени разходите на КПНРО по области на политики/и бюджетни програми, в т.ч. и класифицирани по ведомствени и администрирани разходни параграфи.

Във ведомствените разходи по бюджета на комисията са отчетени средства за персонала (заплати, възнаграждения и осигурителни вноски), средства за издръжка и ведомствени капиталови разходи. Всичките тези разходи са извършени при спазване на строга бюджетна дисциплина.

Приложение № 2а – Отчет на разходите по бюджета на ПРБ по функционална област и бюджетна програма

Класификационен код	РАЗХОДИ (в евро)	Закон	Уточнен план	Отчет
8300.00.00	Общо разходи по бюджета на ПРБ			617 168
8300.01.00	Функционална област „Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори“			617 168
8300.01.01	Бюджетна програма "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"			617 168

* Класификационен код съгласно Решение № 780 на Министерския съвет от 2023 г.

Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори няма второстепенни разпоредители и в този отчет са включени всички ведомствени разходи към първото полугодие на 2026 г.

До приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г. и на Постановлението на Министерския съвет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2026 г. разходите по бюджетни програми към съответните области на политики/функционални области следва да съответстват на извършените разходи съгласно Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г. (обн., ДВ, бр. 113 от 23.12.2025 г., изм. и доп., бр. 30 от 27.03.2026 г.), като разпределението на ведомствените и администрирани разходи по

съответните бюджети програми следва да отговарят на характера на представяните продукти/услуги и дейности през полугодieto на 2026 г.

Приложение № 26 – Отчет на консолидираните разходи по бюджетните програми в рамките на съответните политики на функционални области

Код	ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори (в евро)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администриран и разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за Средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за Средства от ЕС	Общо Администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за Средства от ЕС
8300.00.00	Общо разходи	617 168	617 168		617 168	617 168				
8300.00.01	Функционална област на "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"	617 168	617 168		617 168	617 168				
8300.01.01	Бюджетна програма "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"	617 168	617 168		617 168	617 168				

Приложение № 3 – Финансиране на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет (в евро)	Отчет
Общо консолидирани разходи:	617 168
Общо финансиране:	617 168
Бюджет на ПРБ	617 168
Други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:	
• Централен бюджет, в т.ч.:	
Държавни инвестиционни заеми	
• Сметки за средства от ЕС (СЕС на НФ и на ДФЗ)	
• Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор	
• Други програми и други донори по бюджета на ПРБ	
• Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма	
• Други, в т.ч. предоставени трансфери за други бюджети за сметка на планирани разходи по бюджета на ПРБ	

Отчетените *ведомствени разходи* по бюджета на Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори са в размер на 617 168 евро, както следва:

– Разходите за персонал са в размер на 501 098 евро включващи възнагражденията за персонала, нает по трудови и служебни възнаграждения; други плащания и възнаграждения, разходи за възнаграждения на *извъннатния* персонал, обезщетения по ЗДСл; задължителните осигуровки от работодател.

– Разходи за ведомствена издръжка на Комисията е в размер на 617 168 евро, от които най-голяма част от разходите са за външни услуги (наеми на офисните помещения, поддръжка и охрана на общите части на сградата, телекомуникационни, пощенски и куриерски услуги, абонаментно поддържане на техника и други текущи разходи свързани с дейността на комисията). През последната година са повишени разходите за наеми, консумативи, горива, вода, ел. енергия и други разходи свързани с дейността на Комисията.

Приложение № 4 – Преглед на настъпилите през отчетния период промени на показателите по бюджета

Код	Наименование на акта	Нормативно основание	Мотиви	Наименование на бюджетните програми	Ефект върху бюджета (увеличение на разходите по програми)	Влияние върху показателите за изпълнение
8300.00.00	ПМС №47 от 21 януари 2026 г.	РМС № 47 от 21 януари 2026 г. издадено във връзка с прилагането на т. нар. "удължителен закон"	Еднократна индексация в размер на 5 на сто на основните месечни възнаграждения на държавните служители и лицата по трудови правоотношения, в т.ч. и осигурителните вноски в бюджетните организации, в сила от 1 януари 2026 г.	ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори (в евро)	46 562	46 562

II. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО ПО ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ"

– осъществява производствата по придобиване на правоспособност на регистрираните одитори в страната, включително на одиторите от други държави-членки на Европейския съюз, и от трети държави и временното лишаване от право да се упражнява дейност като регистриран одитор;

– извършва проверки за контрол на качеството на дейността на регистрираните одитори, провежда разследвания при получени сигнали за предполагаеми нарушения и налага наказания в определените от закона случаи;

– осъществява контрол по отношение дейността на Института на дипломираните експерт-счетоводители (ИДЕС) по провеждане на изпитите за придобиване на квалификация на дипломираните-експерт счетоводители и спазване на изискванията за продължаващото им обучение;

– извършва контрол относно изпълнение на делегираните функции на професионалната организация на регистрираните одитори по контрола за качеството на дейността на регистрираните одитори, които не одитират финансови отчети на предприятия от обществен интерес;

– надзор върху продължаващо професионално развитие на регистрираните одитори;

– наблюдение върху пазара на одиторските услуги във връзка със задължителния одит на финансовите отчети на предприятия от обществен интерес;

– наблюдение и оценка на резултатите от дейността на одитните комитети на предприятията от обществен интерес;

- сътрудничество със съответните органи на Европейския съюз, с надзорни органи на държавите-членки на Европейския съюз, или на трети държави, отговарящи за независимия финансов одит;
- функции по приемането на стандарти за професионална етика, за управление на качеството в дейността на регистрираните одитори, за извършването на задължителен финансов одит, задължителни ангажименти за сигурност по устойчивостта и свързаните с
- прилага принудителни административни мерки и налага административни наказания.

След транспониране на европейското законодателство в областта на корпоративната устойчивост, с което бяха регламентирани нови функции за одиторската професия, свързани с изразяването на сигурност по нефинансова информация, и нови правомощия за КПНРО, Комисията запази активната си роля в процеса по провеждане на последващите промени на европейско ниво в нормативната рамка по отношение отчитането устойчивостта и свързаните с това задължения към бизнеса, регистрираните одитори и публичния надзор, в тясно сътрудничество с Министерство на финансите, ИДЕС, бизнеса и големите международни одиторски мрежи.

В тази връзка КПНРО счита за приоритетна необходимостта от:

- целенасочено надграждане на административния капацитет;
- осигуряване на стабилно и устойчиво финансиране, съобразено с нуждата от привличане и задържане на висококвалифициран персонал, при съпоставими условия спрямо регулирания сектор - пазара на одиторски услуги;
- осигуряване на стабилно и устойчиво финансиране за осъвременяване и надграждане на информационните системи, в това число с оглед въвеждането на отчетност по устойчивост;
- създаване на методология и процедури за контрол върху изразяването на сигурност по устойчивостта;
- изготвяне на подзаконови нормативни актове с цел прилагане в пълнота на променените изискванията от 2025/2026 г. на европейско ниво във връзка с отчитане на корпоративната устойчивост;
- още по-активно участие в заседанията на Комитета на европейските органи за надзор на одита, на неговите подгрупи и на Международния форум на независимите одитни регулатори.

Комисията ще продължи усилията си за изграждане на устойчива, прозрачна и професионално адекватна среда за упражняване на одиторската дейност, включително в контекста на нововъведената роля на регистрирания одитор по устойчивостта, за което ще продължи да разчита на демонстрираната и към момента подкрепа от страна на държавата.

III. ПОЛЗА/ЕФЕКТ ЗА ОБЩЕСТВОТО ОТ ПРОВЕЖДАНАТА ПОЛИТИКА И/ИЛИ ОЧАКВАНИТЕ РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗПЪЛНЯВАНИТЕ ЗАДАЧИ В СЪОТВЕТНАТА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ

- надзор над дейността на регистрираните одитори;
- надзор над дейността на Института на дипломираните експерт-счетоводители;
- усъвършенстване на системата за контрол на качеството на одиторските услуги;
- сътрудничество и обмен на информация с компетентните органи на други държави от целия свят и участие в дейността на органите на Европейския съюз;
- предоставяне на информация относно качеството на одиторските услуги;
- планиране на контролната дейност на база оценка на риска и усъвършенстване на методологията за осъществяване на проверките и разследванията;
- утвърждаване на правилата и процедурите за извършване на проверки на качеството на дейността на регистрираните одитори, както и годишните планове за проверки;

– съблюдаването на одиторските стандарти и тези за професионална етика в дейността на регистрираните одитори при извършването на задължителен финансов одит и свързаните с одита услуги;

– утвърждаване на съдържанието, организацията, реда и начина за провеждане на изпитите на кандидатите за дипломирани експерт-счетоводители пред ИДЕС, както и правилата за провеждане на непрекъснато обучение на дипломираните експерт-счетоводители;

– извършване на проверки за контрол на качеството на дейността на регистрираните одитори;

– приемане на докладите за резултатите от извършените проверки за контрол на качеството на одиторските услуги;

– провеждане на разследвания при получени сигнали и жалби от заинтересовани лица за предполагаеми нарушения, като налага наказания в определените от закона случаи;

– даване на задължителни предписания на регистрираните одитори и проследяване на тяхното изпълнение;

– налагане на наказания в определените от закона случаи;

– Комисията организира и поддържа Регистър на регистрираните одитори;

– Комисията организира създаването и поддържа Регистър на одитните комитети в предприятията от обществен интерес;

– извършва наблюдение по отношение дейността на одитните комитети;

– Комисията разработва методически насоки в областта на дейността на одиторите и одитните комитети в предприятията от обществен интерес в съответствие със Закона за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта, приложимите актове на Европейския съюз и добрите практики. Комисията може да дава препоръки за подобряване дейността на одитните комитети в предприятията от обществен интерес.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА "ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ"

Резултатите от дейността на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори към 31.12.2026 г. се фокусират върху засилване ефективността на инспекционната дейност с оглед подобряване качеството на предоставяните одиторски услуги.

Тясното сътрудничество на Комисията с регулаторните органи на държавите членки на Европейския съюз, с Комитета на европейските органи за надзор над одита, както и с Международния форум на независимите одитни регулатори, налага активно участие в работата на международните организации и групите към тях, в които КПНРО представлява Република България. За да може българският регулаторен орган да отговори на високите изисквания към постоянно развиващия се пазар на одиторски услуги, динамиката на нормативната уредба и нарастващата роля на публичния надзор в сектора, Комисията трябва да разполага с адекватни финансови ресурси, висококвалифициран персонал и адекватна информационно-технологична инфраструктура, отговаряща на всички изисквания за анализ и сигурност на информацията.

Представители на Комисията активно участват в съответните международни събития, за което се заплащат предвидените такси и разходите, свързани с тези процеси на международно ниво. Това обуславя размера на необходимите разходи за командировки в чужбина през следващите години.

В резултат на промените в европейското и българското законодателство през изтеклите години, на Комисията бяха възложени нови функции, като наблюдение на пазара на одиторските услуги и дейността на одитните комитети, администрирането на регистри, както и множество задължения произтичащи от дейността на КЕОНО. За да отговори на нарастващите функции и отговорностите при запазване на съществуващата численост на администрацията, през последните години КПНРО последователно предприе редица действия

по оптимизация на процесите и дейностите, което и към настоящия момент не компенсира изцяло потребностите на институцията от засилване и развитие на административния и експертния ѝ капацитет.

При изпълнение на своите правомощия КПНРО през 2026 г.:

- участва в изготвяне и съгласуване на нормативни документи, свързани с независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта и функциите на КПНРО като независим регулатор в тази област;
- участва в изготвяне на подзаконови нормативни актове свързани с прилагането на приложимите международни одиторски стандарти;
- взе участие в заседания на Комитета на европейските органи за надзор на одита, на неговите подгрупи и на Международния форум на независимите одитни регулатори;
- продължи да оптимизира вътрешната нормативната среда, в която функционира КПНРО, на базата на анализ и прогнозиране на процесите и тенденциите в развитието на дейността;
- продължи да оптимизира процесите за обработка на информацията, събирана в хода на проверките и/или разследванията, както и резултатите от тях;
- спазва принципите за добро финансово управление на публичните разходи, чрез ефективно, ефикасно и икономично разходване на бюджетните средства при осъществяване на дейността на КПНРО.

При осъществяването на дейността на КПНРО се очаква да се постигнат следните резултати:

- затвърждаване на Комисията като ефективно функциониращ надзорен орган в системата на публичните регулаторни органи в страната и в ЕС;
- осигуряване на ефективно функциониране на системата за контрол на качеството на одиторските услуги с подчертан фокус върху на надзора върху регистрираните одитори на предприятия от обществен интерес;
- засилен мониторинг върху упражняване на делегираните на ИДЕС функции;
- повишаване на доверието на обществото в достоверността и качеството на информацията от финансовите отчети;
- продължаващо наблюдение на пазара на одиторски услуги и на дейността на одитните комитети на предприятията от обществен интерес и очертаване на перспективите за подобрието им.

С оглед изпълнение на горепосочените цели надзорният орган продължава усилията си по преодоляване на предизвикателствата, свързани най-вече с подобряване и разширяване на административния капацитет на институцията, чрез привличане на експерти с опит в областта на счетоводството, одита и правото и надграждане на последващото им професионалното им развитие, чрез предоставяне на адекватни на сектора на регулираните услуги условия.

Основен акцент в работата на КПНРО и през второто шестмесечие на 2026 г. остава повишаване качеството на инспекциите чрез засилен контрол на качеството, на няколко равнища – текущ контрол върху работата по инспекциите и преглед за контрол на качеството преди приключването им на равнище дирекция „Инспекции и разследвания“, както и на равнище комисия чрез въведен още един контролен буфер – независим вътрешен преглед на докладите за контрол на качеството на инспекционната дейност преди разглеждането и приемането им от колективния орган. Запазва се и последващия пълен контрол на качеството на извършваните в Комисията инспекции, възлаган по определени рискови критерии. Приоритет е и засиленото методологическо и методическо осигуряване на работата на инспекторите в областта на счетоводството, одита и правото.

Европейската комисия организира редица работни срещи и семинари, с цел подпомагане на страните членки в процеса по транспониране на европейските актове. Съгласно разпоредбите на чл. 32, параграф 3 на Регламент (ЕС) № 537/2014 г., също така се провеждат пленарни заседания на колегиите от представители на компетентните органи на страните членки за диалог с четирите най-големи одиторски мрежи (Deloitte, EY, KPMG,

PWC) с цел преглед на качеството, разследвания, инспекции и санкции. Подобни срещи се организират и на глобално ниво с посредничеството на МФНОР.

При осъществяване на законоустановените си функции и правомощия КПНРО следва динамиката на постоянно развиващата се европейска правна рамка в областта на независимия финансов одит и тенденциите на развитие на пазара на одиторски услуги, като за целта трябва да поддържа подходящи условия за осигуряване на правно-нормативно съответствие и ефективно упражняване на надзорната дейност чрез изпълнение на инспекции за гарантиране на качеството и провеждането на разследвания, включително като прилага предвидените в закона контролни механизми.

Приложение № 6 – Отчет на показателите за изпълнение по бюджетните програми

8300.01.01 Бюджетна програма „Публичен надзор над регистрираните одитори“ <i>(класификационен код и наименование на бюджетната програма)</i> ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Целева стойност		
Показатели за изпълнение	<i>Мерна единица</i>	<i>Целева стойност</i>	<i>Отчет към 30.06.2026г.</i>
1. брой проверки за контрол на качеството на дейността на регистрираните одитори	бр.	70	20
2. брой разследвания при получени сигнали за предполагаеми нарушения и налагане наказания в определените от закона случаи	бр.	10	1
3. брой командировки за осъществяване на сътрудничество със съответните органи на ЕС, с надзорни органи на държави-членки на ЕС, или на трети държави, отговарящи за независимия финансов одит	бр.	7	6
4. брой на подзаконови актове с цел прилагане в пълнота на изискванията на националното и общоевропейското законодателство	бр.	5	0

В таблица Приложение № 6 са дефинирани показателите за изпълнение и заложените целеви стойности по тях на бюджетна програма "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори".

Показателите са количествени, носещи информация за постигане на окончателни резултати от дейността на КПНРО – извършване на инспекции, разследвания и надзорни мерки.

През годината Комисията осъществява наблюдение и контрол върху професионалната дейност на 800 регистрирани одитори – физически лица и одиторски дружества. Така, през 2026 г. са проведени 18 административни производства, свързани с придобиването на правоспособност за изрязване на мнение относно това дали финансовите отчети на предприятията представят вярно и честно техните финансови показатели.

Комисията осъществява редовно наблюдение и оценява дейността на одитните комитети на предприятията от обществен интерес, които към полугодieto са 380. Въведени са високи изисквания към одитните комитети в предприятията от обществен интерес и към одиторите, които извършват одит на финансовите отчети на същите предприятия. Към одитните комитети съществува нормативното изискване ежегодно да подават доклад за дейността си към комисията, който обхваща информация относно работата на комитетите във избора на одитори и осигуряване на тяхната независимост, възнагражденията за одит и за

други услуги. По този начин се реализира функцията на комисията за наблюдение над дейността както на одитните комитети, така и върху пазара на одиторските услуги.

Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори полага системни грижи за подпомагане процесите на подобряване на качеството и усъвършенстването на дейността, с цел правилното разбиране за ролята и отговорността на проверките и разследванията.

ОБЩОВЕДОМСТВЕНИ РАЗХОДИ

Приложение № 7 – Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение по ведомствени и администрирани разходи

	8300.01.01 Бюджетна програма „Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори“ (в евро)	Закон	Уточнен план	Отчет към 30.06.26 г.
	Общоведомствени разходи:			617 168
	Персонал			501 098
	Издръжка			116 070
	Капиталови разходи			0
I	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:			617 168
	Персонал			501 098
	Издръжка			116 070
	Капиталови разходи			0
	Общо администрирани разходи (II+III):			
	Общо разходи по бюджета (I.I+II):			617 168
	Общо разходи (I+II+III):			617 168
	Численост на щатния персонал			27
	Численост на извънщатния персонал			

* Разшифрова на ведомствените разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС по програмата според цената, основанието/характера им и източника на финансиране

**Справка за разходите по политика на функционална област
и бюджетна програма, утвърдени със ЗДБРБ за 2025 г.
към 30.06.2026 г. по бюджета на Комисия за публичен надзор над регистрираните
одитори**

№	Функционална област по бюджетната програма “Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори“	Разходи (в хил. лв.)		
		Закон	Уточнен план	Отчет
I.	Функционална област “Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори“			617.2
	Бюджетна програма " Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори“			617.2
	ОБЩО:			617.2

С оглед на горепосоченото може да се направи изводът, че при упражняване на законоустановените си функции и правомощия Комисията за публичен надзор над

регистрираните одитори има съществен принос за повишаване доверието на обществото в достоверността и качеството на информацията от одитираните финансови отчети.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ТОШКО ТОДОРОВ



Изготвил:

Стефка Каменова
директор ДОО и
главен счетоводител

Съгласувал:

Генко Николов
главен секретар



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД
РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ

ул. "Сердика" № 22, 1000 София, тел: 9835539; факс: 9831385
e-mail: office@cposa.bg

ДО
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ –
ДИРЕКЦИЯ "ДЪРЖАВНО СЪКРОВИЩЕ"
ДИРЕКЦИЯ "ДЪРЖАВНИ РАЗХОДИ"

ДЕКЛАРАЦИЯ

Съгласно БЮ № 03/10.07.2026 г. на Министерство на финансите за определяне на формата, съдържанието и сроковете за съставянето и предоставянето на подробен отчет за полугодieto по бюджетни програми към 30.06.2026 година, декларираме, че към 30.06.2026 г. данните в електронната поща са идентични с тези в разпечатките по формулярите на Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори.

В изпълнение на изискванията на чл. 133, ал. 4 от ЗПФ отчета за полугодieto по бюджетни програми към 30.06.2026 година ще бъде публикуван на интернет страницата на комисията, в срок до 10 дни от представянето ѝ в Министерство на финансите.

ГЛ. СЧЕТОВОДИТЕЛ:


СТЕФКА КАМЕНОВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ:


ТОШКО ТОДОРОВ



