



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД
РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ**

ул. "Сердика" № 22, 1000 София, тел: 9835539; факс: 9831385
e-mail: office@cposa.bg

ОТЧЕТ

ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМНИЯ БЮДЖЕТ

КЪМ ПОЛУГОДИЕТО НА 2022 ГОДИНА

НА КОМИСИЯ ЗА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ

Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори (КПНРО) е независим орган, юридическо лице на бюджетна издръжка, за регулиране и надзор върху професионалната дейност на регистрираните одитори и дейността на Института на дипломираните експерт-счетоводители (ИДЕС), както и за наблюдение на пазара на одиторските услуги. КПНРО е създадена със Закона за независимия финансов одит (ЗНФО), в съответствие с изискванията на Директива 2006/43/ЕО на Европейския парламент и Съвета за задължителния одит на годишните счетоводни отчети и консолидираните счетоводни отчети. КПНРО е надзорен орган, който осъществява дейността си при спазване принципите за законност, публичност и прозрачност. Комисията се избира и отчита дейността си пред Народното събрание. Нейната дейност намира израз в самостоятелното планиране на надзорната й дейност и осъществяването й в съответствие със закона.

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. е одобрен бюджет на комисията в размер на **2 127 600 лв.**

Определения бюджет е прогнозиран и съобразен със законосъобразното, целесъобразното и икономично разходване на бюджетни средства, с оптимизирането и ограничаването на разходите, за постигане на максимален ефект по отношение на управлението и отчетността на бюджетните средства в съответствие с изискванията на законодателството.

Показателите и отчетните данни по бюджетна програма „Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори“ съответства на подаденият тримесечен отчет към 30 юни 2022 г. в Министерство на финансите съгласно чл. 133, ал. 2 от ЗПФ и чл. 31, ал. 1 от Постановление № 31 на МС от 17.03.2022 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2022 г. и в съответствие с указанията на МФ- БЮ № 3/13.07.2022 г.

При осъществяване на дейността си КПНРО управлява ресурсите си ефективно и ефикасно, в съответствие с добрите европейски и международни практики.

I. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА

ОПИСАНИЕ НА ПРИХОДИТЕ

а) отчет на приходите по бюджета (Приложение № 1) – **неприложимо**

Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори не формира собствени приходи и няма утвърден план за приходите.

По бюджетна сметка на първостепенна система с лимит са постъпили приходи от глоби и санкции по наказателни постановления в размер на 25 380 лв. и 1 341 лв. от застрахователно обезщетение за ДМА.

ОПИСАНИЕ НА РАЗХОДИТЕ

В таблиците по –долу са представени разходите на КПНРО по области на политики/и бюджетни програми, в т.ч. и класифицирани по ведомствени и администрирани разходни параграфи.

Във ведомствените разходи по бюджета на комисията са отчетени средства за персонала (заплати, възнаграждения и осигурителни вноски), средства за издръжка и ведомствени капиталови разходи. Всичките тези разходи са извършени при спазване на строга бюджетна дисциплина.

Приложение № 2а - Отчет на разходите по бюджета на ПРБ по функционална област и бюджетна програма

Класификационен код	РАЗХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
8300.00.00	Общо разходи по бюджета на ПРБ	2 127 600	2 127 600	896 190
8300.01.00	Функционална област "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"	2 127 600	2 127 600	896 190
8300.01.01	Бюджетна програма "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"	2 127 600	2 127 600	896 190

* Класификационен код съгласно Решение № 52 на Министерския съвет от 2022 г.

Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори няма второстепенни разпоредители и в този отчет са включени всички ведомствени разходи към полугодieto на 2022 г.

Уточненият план на разходите по бюджета на КПНРО за 2022 г. е в размер на 2 127 600 лв., а изпълнението към 30.06.2022 г. е в размер на 896 190 лв., или 42,12% от средствата по уточнения план.

Приложение №2б - Отчет на консолидираните разходи по бюджетните програми в рамките на съответните политики на функционални области

Код	ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори (в лева)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
8300.00.00	Общо разходи	896 190	896 190		896 190	896 190				
8300.00.01	Функционална област на "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"	896 190	896 190		896 190	896 190				
8300.01.01	Бюджетна програма "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"	896 190	896 190		896 190	896 190				

По бюджета на Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори не са извършвани промени към 30.06.2022 г.

Приложение № 3 - Финансиране на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо консолидирани разходи:	2 127 600	2 127 600	896 190
Общо финансиране:	2 127 600	2 127 600	896 190
Бюджет на ПРБ	2 127 600	2 127 600	896 190
Други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:			
• Централен бюджет, в т.ч.:			
Държавни инвестиционни заеми			
• Сметки за средства от ЕС (ССЕС на НФ и на ДФЗ)			
• Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор			
• Други програми и други донори по бюджета на ПРБ			
• Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма			
• Други, в т.ч. предоставени трансфери за други бюджети за сметка на планирани разходи по бюджета на ПРБ			

Отчетените *ведомствени разходи* по бюджета на Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори са в размер на 896 190 лв., както следва:

– Разходите за персонал са в размер на 691 374 лв, включващи възнагражденията за персонала, нает по трудови и служебни възнаграждения; други плащания и възнаграждения, разходи за възнаграждения на *извънцатния* персонал, обезщетения по ЗДС; задължителните осигуровки от работодател.

– Разходи за ведомствена издръжка на Комисията е в размер на 204 816 лв. Голяма част от разходите са външни услуги (наеми на офисните помещения, поддръжка и охрана на общите части на сградата, телекомуникационни, пощенски и куриерски услуги, абонаментно поддържане на техника и други текущи разходи свързани с дейността на комисията. Разходи за канцеларски материали, консумативи, хигиенни материали, консумативи за служебни автомобили, за поддръжка на софтуер и хардуер, принтерна хартия, както и други материали необходими за осигуряването на нормалния процес на работа в КПНРО. Разходи за данък сграда, МПС, винетни стикери, регистрация, застраховки на ДМА, офисите на комисията и служебни автомобили. Завишени са разходите, свързани с мерките за предотвратяване на разпространението на COVID-19, както и разходите за горива, вода, ел. енергия.

За изтеклият период комисията е извършила капиталови разходи в размер на 2 241 лв.

II. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО ПО ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ“

В изпълнение на своите функции през отчетния период КПНРО положи необходимите усилия за постигане на целите си, свързани със:

– Упражняване на компетентен надзор, открит за конструктивно взаимодействие с всички заинтересовани лица;

– Поддържане на среда, създаваща условия за качествено извършване на одиторските услуги ;

– Развитие на КПНРО като модерна институция, в т.ч. ефективно използване на информационните технологии при осъществяването на дейността й;

- Поддържане на активни международни позиции, с цел обмяна на добри практики и сътрудничество между надзорните органи, както и участие в развитието на европейските норми в областта на одита;

- Повишаване на доверието на обществото към качеството на предоставяните одиторски услуги, чрез постигане на по-голяма прозрачност и информираност .

Визията за развитие на КПНРО е свързана с усъвършенстването ѝ като водеща институция, допринасяща за защита на обществения интерес и повишаване доверието на инвеститорите и всички заинтересовани лица, чрез създаване на условия за прилагане изискванията на международните одиторски стандарти и установените добри европейски и международни практики.

III. ПОЛЗА/ЕФЕКТ ЗА ОБЩЕСТВОТО ОТ ПРОВЕЖДАНАТА ПОЛИТИКА И/ИЛИ ОЧАКВАНИТЕ РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗПЪЛНЯВАНИТЕ ЗАДАЧИ В СЪОТВЕТНАТА ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ

- Надзор над дейността на регистрираните одитори.
- Надзор над дейността на Института на дипломираните експерт-счетоводители.
- Усъвършенстване на системата за контрол на качеството на одиторските услуги.
- Сътрудничество и обмен на информация с компетентните органи на други държави от целия свят и участие в дейността на органите на Европейския съюз.
- Предоставяне на информация относно качеството на одиторските услуги.
- Планиране на контролната дейност на база оценка на риска и усъвършенстване на методологията за осъществяване на проверките и разследванията.
- Утвърждаване на правилата и процедурите за извършване на проверки на качеството на дейността на регистрираните одитори, както и годишните планове за проверки.
- Съблюдаването на одиторските стандарти и тези за професионална етика в дейността на регистрираните одитори при извършването на задължителен финансов одит и свързаните с одита услуги.
- Утвърждаване на съдържанието, организацията, реда и начина за провеждане на изпитите на кандидатите за дипломирани експерт-счетоводители пред ИДЕС, както и правилата за провеждане на непрекъснато обучение на дипломираните експерт-счетоводители.
- Извършване на проверки за контрол на качеството на дейността на регистрираните одитори.
- Приемане на докладите за резултатите от извършените проверки за контрол на качеството на одиторските услуги.
- Провеждане на разследвания при получени сигнали и жалби от заинтересовани лица за предполагаеми нарушения, като налага наказания в определените от закона случаи.
- Даване на задължителни предписания на регистрираните одитори и проследяване на тяхното изпълнение.
- Налагане на наказания в определените от закона случаи.
- Комисията организира и поддържа Регистър на регистрираните одитори.
- Комисията организира създаването и поддържа Регистър на одитните комитети в предприятията от обществен интерес.
- Извършва наблюдение по отношение дейността на одитните комитети.
- Комисията разработва, разпространява и актуализира методически насоки в областта на дейността на одиторите и одитните комитети в предприятията от обществен интерес в съответствие със Закона за независимия финансов одит, приложимите актове на Европейския съюз и добрите практики. Комисията може да дава препоръки за подобряване дейността на одитните комитети в предприятията от обществен интерес.
- Комисията има приети процедури за защита на личните данни на лицата във връзка с извършваните инспекции, разследвания и получени сигнали.

ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА "ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ"

Резултатите от дейността на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори към 30.06.2022 г., дават основание да бъде направен извода, че КПНРО успешно изпълнява своите задължения и отговорности по прилагането на Закона за задължителния финансов одит, Директива 2006/43/ЕО, Директива 2014/56/ЕС и Регламент (ЕС) № 537/2014.

Очакваните до края на 2022 г. радикални промени в европейското счетоводно и одитно законодателство, вкл. изменения и допълнения на Директива 2006/43/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕС) № 537/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на оповестяването на корпоративната устойчивост. Подготвяните промени очертават значимо разширяване на предмета на задължителния финансов одит в посока на потвърждаване от одиторите на информация по широк кръг показатели, свързани с устойчивото развитие на предприятията. Това ще доведе до необходимостта от съответни промени в ЗНФО, подзаконовата нормативна база, вътрешните актове на комисията, както и в методологията на задължителните финансови одити и надзора върху дейността на одиторите.

В резултат на промените в европейското и българското законодателство през изтеклите години, на комисията бяха възложени нови функции, като наблюдение на пазара на одиторските услуги и дейността на одитните комитети, администрирането на регистри, както и множество задължения произтичащи от дейността на Комитета на европейските органи за надзор над одита (КЕОНО). С оглед качествено изпълнение на функциите и отговорностите при запазване на съществуващата численост на администрацията, от КПНРО последователно се предприеха действия, като оптимизация на дейностите чрез електронизация и автоматизация на работните процеси, съвместяване на функционални задължения от служителите в администрацията и въвеждане на ключови въпроси на елементи на матричната организация и автоматизация на работните процеси, аутсорсинг на експертни и рутинни дейности към външни специалисти.

С горепосоченото се създават перспективни предпоставки за по-нататъшно подобряване на дейността на КПНРО, в т.ч.: на надзора върху регистрираните одитори на предприятия от обществен интерес, надзора върху делегираните на ИДЕС функции, наблюдението на пазара на одиторски услуги и на дейността на одитните комитети на предприятията от обществен интерес, нарастване на административния капацитет на надзорния орган.

Всичко това дава основание да бъде направен изводът, че поради взетите своевременни мерки, като цяло инспекционната дейност на комисията не беше засегната твърде негативно от епидемичната обстановка, а напротив - беше направена важна крачка за повишаване на нейното качество.

Главен акцент в работата на КПНРО и през изминалото шестмесечие на 2022 г. остава повишаване качеството на инспекциите чрез засилен контрол на качеството на две равнища – текущ контрол върху работата по инспекциите на равнище дирекция „Инспекции и разследвания“ и преглед за контрол на качеството преди приключването на инспекциите на равнище комисия. Приоритет продължава да бъде и засиленото методологическо и методическо осигуряване на работата на инспекторите в областта на счетоводството, одита и правото.

Важна част от дейността на Комисията е свързана със сътрудничество и обмен на информация с компетентните органи за публичен надзор над регистрираните одитори и одиторските дружества в другите държави-членки на Европейския съюз, и трети държави. Като представител на Република България, Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори е задължена да участва активно и да отстоява позицията на Република България пред Съвета на ЕС, Комитета на европейските органи за надзор на одита (КЕОНО/СЕАОВ) и подгрупите към него, Международния форум на независимите одитни регулатори (МФНОР/IFIAR) и Одитния Регулаторен комитет към ЕК.

През изтеклия период се проведе международна конференция „Съвместният одит в България – 4 години по – късно“ с цел, на база натрупаният през последните години опит, да се обсъдят и оценят предимствата и недостатъците, ефективността и ефективността, влиянието върху концентрацията на пазара на одиторски услуги, както и специфичните характеристики на съвместния одит в България. В конференцията участваха представители на съвместните одитори, клиентите на съвместния одит и техните регулаторни органи, както и представители на Европейската комисия, Висшия съвет за задължителен одит на Франция и одиторската група „Мазарс“.

Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори, като компетентен орган, е активно ангажиран в процеса по прилагане на европейското законодателство в областта на независимия финансов одит. Упражняването на ефективен надзор върху независимия одит допринася за обслужване на обществен интерес, засилване защитата на инвеститорите и повишава доверието на обществото в процеса на финансовата отчетност.

Представители на Комисията активно участват във всички международни събития и съответно за това се заплащат предвидените такси, както и разходи, касаещи тези процеси на международно ниво. Това обуславя размера на разходите за командировки в чужбина. В резултат на продължаващата пандемия, като следствие от COVID – 19, не можах да се осъществят по голяма част от международните участия на комисията.

С цел повишаване на ефективността на надзорните органи и доверието на обществото в предоставянето на одиторските услуги, както и с цел предотвратяване на възможността за незаконно влияние от страна на задължителните одитори или одиторски дружества се засилват функциите на одитните регулатори в Европейския съюз по отношение на анализ на риска при инспекциите за гарантиране на качеството на регистрираните одитори и одиторските дружества.

С цел привеждане на българското законодателство в съответствие с изискванията на Европейската правна рамка в областта на независимия финансов одит, дейността на КПНРО създава предпоставки за ефективна надзорна дейност чрез инспекции за гарантиране на качеството и разследванията.

Приложение № 6 – Отчет на показателите за изпълнение по бюджетните програми

8300.01.01 Бюджетна програма „Публичен надзор над регистрираните одитори“ <i>(класификационен код и наименование на бюджетната програма)</i> ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Целева стойност		
	<i>Мерна единица</i>	<i>Целева стойност</i>	<i>Отчет към 30.06.2022г.</i>
1. брой проверки за контрол на качеството на дейността на регистрираните одитори	бр.	68	25
2. брой разследвания при получени сигнали за предполагаеми нарушения и налагане наказания в определените от закона случаи	бр.	20	3
3. брой командировки за осъществяване на сътрудничество със съответните органи на ЕС, с надзорни органи на държави-членки на ЕС, или на трети държави, отговарящи за независимия финансов одит	бр.	7	2
4. брой на подзаконови актове с цел прилагане в пълнота на изискванията на националното и общоевропейското законодателство	бр.	6	4

В таблица Приложение № 6 са дефинирани показателите за изпълнение и заложените целеви стойности по тях на бюджетна програма "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори".

Показателите са количествени, носещи информация за постигане на окончателни резултати от дейността на КПНРО – извършване на инспекции, разследвания и надзорни мерки.

Поради обективни причини до м. април 2021 г. се приключват 19 инспекции, които са планирани и открити през 2020 г., след което започва изпълнението на планираните инспекции за 2021 г. Планираните разследвания са на база средностатистическия брой постъпили жалби и сигнали годишно.

Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори полага системни грижи за подпомагане процесите на подобряване на качеството и усъвършенстването на дейността, с цел правилното разбиране за ролята и отговорността на проверките и разследванията.

ОБЩОВЕДОМСТВЕНИ РАЗХОДИ

Приложение № 7 - Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение по ведомствени и администрирани разходи

№	8300.01.01 Бюджетна програма „Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори“ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет към 30.06.22 г.
	Общо ведомствени разходи:	2 127 600	2 127 600	896 190
	Персонал	1 623 100	1 623 100	691 374
	Издръжка	477 500	477 500	202 575
	Капиталови разходи	27 000	27 000	2 241
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	2 127 600	2 127 600	896 190
	Персонал	1 623 100	1 623 100	691 374
	Издръжка	477 500	477 500	202 575
	Капиталови разходи	27 000	27 000	2 241
	Общо администрирани разходи (II+III):			
	Общо разходи по бюджета (I.I+II):	2 127 600	2 127 600	896 190
	Общо разходи (I+II+III):	2 127 600	2 127 600	896 190
	Численост на щатния персонал	30	30	25
	Численост на извънщатния персонал			

* Разшифрова на ведомствените разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС по програмата според цената, основанието/характера им и източника на финансиране

Утвърденият бюджет на КПНРО за 2022 г. спомага за изпълнението на дейността по бюджетната програма и въпреки затрудненията от влошените комуникации през периода на ограниченията в резултат от COVID-19 служителите в комисията работят активно за постигане на заложените цели и постигане на високо качество на предоставените услуги.

**Справка за разходите по политика на функционална област
и бюджетна програма, утвърдени със ЗДБРБ за 2022 г.
към 30.06.2022 г. по бюджета на Комисия за публичен надзор над регистрираните
одитори**

№	Функционална област по бюджетната програма "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"	Разходи (в хил. лв.)		
		Закон	Уточнен план	Отчет
I.	Функционална област "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"	2127.6	2127.6	896.2
	Бюджетна програма "Осъществяване на публичен надзор над регистрираните одитори"	2127.6	2127.6	896.2
	ОБЩО:	2127.6	2127.6	896.2

С оглед на горепосоченото може да се направи изводът, че Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори се утвърждава като ефективно функциониращ надзорен орган, дейността на който води до повишаване доверието на обществото в достоверността и качеството на информацията от одитираните финансови отчети.

СТЕФКА КАМЕНОВА

Директор ДОА и
и главен счетоводител



ПРОФ. ОГНЯН СИМЕОНОВ

Председател на КПНРО





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД
РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ

ул. "Сердика" № 22, 1000 София, тел: 9835539; факс: 9831385
e-mail: office@cposa.bg

ДО
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ –
ДИРЕКЦИЯ“ДЪРЖАВНО СЪКРОВИЩЕ“
ДИРЕКЦИЯ“ДЪРЖАВНИ РАЗХОДИ“

ДЕКЛАРАЦИЯ

Съгласно БЮ № 03/13.07.2022 г. на Министерство на финансите за определяне на формата, съдържанието и сроковете за съставянето и предоставянето на подробен отчет за полугодieto по бюджетни програми към 30.06.2022 година, декларираме, че към 30.06.2022 г. данните в електронната поща са идентични с тези в разпечатките по формулярите на Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори.

В изпълнение на изискванията на чл. 133, ал. 4 от ЗПФ и на чл. 33, ал. 3 от ПМС № 31 от 17 март 2022 г. отчета за полугодieto по бюджетни програми към 30.06.2022 година ще бъде публикуван на интернет страницата на комисията, в срок до 10 дни от представянето ѝ в Министерство на финансите.

ГЛ. СЧЕТОВОДИТЕЛ:

СТЕФКА КАМЕНОВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ПРОФ.ОГНЯН СИМЕОНОВ

