

БЮДЖЕТ 2020 Г. И БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА ПЕРИОДА 2021-2022 Г. В ПРОГРАМЕН ФОРМАТ (ПО ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ)

на Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори (наименование на бюджетната организация)

I. МИСИЯ НА КПНРО

Мисията на КПНРО е осъществяването на надзор над дейността на регистрираните одитори с цел постигане високо качество на предоставяните одиторски услуги, в резултат на което да има високо доверие на инвеститорите и обществото като цяло в информацията в годишните финансови отчети на предприятията.

За изпълнение на мисията си КПНРО:

- осъществява надзор над дейността на Института на дипломираните експерт-счетоводители (ИДЕС) по отношение на придобиването на правоспособност, регистрирането и отнемането на правоспособността на регистрираните одитори; приемането и спазването на стандарти за професионална етика, вътрешен контрол на качеството в одиторските предприятия и при извършването на одита; продължаващото обучение, системите за гарантиране на качеството, за разследване и налагане на наказания;
- извършва проверки за контрол на качеството на дейността на регистрираните одитори, провежда разследвания при получени сигнали за предполагаеми нарушения и налага наказания в определените от закона случаи;
- осъществява сътрудничеството със съответните органи на Европейския съюз, с надзорни органи на държавите - членки на Европейския съюз, или на трети държави, отговарящи за независимия финансов одит.

II. ОРГАНИЗАЦИОННО РАЗВИТИЕ И КАПАЦИТЕТ

Комисията е член на Комитета на европейските органи за надзор на одита (КЕОНО), учреден в съответствие с разпоредбите на чл. 30 от Регламент (ЕС) № 537/2014 г. Функциите на „Групата за инспекции на европейските органи за публичен надзор“ са поети от различни подгрупи към КЕОНО. Комисията е член и на Международния форум на независимите одитни регулатори. Тя осъществява сътрудничество с органи на Европейския съюз, с компетентните органи на страните – членки на Европейския съюз и на трети държави, отговарящи за надзора над независимия финансов одит.

Организационната структура и функциите на комисията са регламентирани в приетия Правилник за дейността на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори (обн. ДВ бр. 1 от 06.01.2009 г., посл. изм. и доп., ДВ. бр. 8 от 25.01.2019 г.). С оглед тенденциите в публичния сектор, щатните бройки на служителите в комисията е максимално оптимизиран на **30 щ. бр.**

Приоритетите при осъществяване на дейността на КПНРО са:

- Укрепване на административния капацитет на комисията.
- Активно участие в дейността на съответните органи на Европейския съюз и защита на позицията на страната ни при обсъждането на предложенията за промени в европейското законодателство в областта на одита.

- Изготвяне на нормативни документи, регламентиращи допълнителното осъществяване на надзорните функции на КПНРО, във връзка с промените залегнали в новия ЗНФО, както и промените в европейското законодателство, относно независимият финансов одит.

- Изготвяне на подзаконови нормативни актове с цел прилагане в пълнота на изискванията на Регламент (ЕС) № 537/2014 на Европейския парламент и на Съвета относно специфичните изисквания по отношение на задължителния одит на предприятия от обществен интерес.

- Активно участие в заседанията на Комитета на европейските органи за надзор на одита, на неговите подгрупи и на Международния форум на независимите одитни регулатори;

- Поддържане на тясно сътрудничество и взаимодействие с регулаторни органи на другите държави членки на ЕС, както и с трети страни, с които България има активен обмен на финансови услуги.

- Оптимизиране на вътрешната нормативната среда, в която функционира КПНРО, на базата на анализ и прогнозиране на процесите и тенденциите в развитието на дейността.

- Автоматизиране на процесите за обработка на информацията, събирана в хода на проверките и/или разследванията, както и резултатите от тях.

- Спазване на принципите за добро финансово управление на публичните разходи, чрез ефективно, ефикасно и икономично разходване на бюджетните средства при осъществяване на дейността на КПНРО.

В резултат на осъществяването на дейността на КПНРО се очаква да се постигнат следните резултати:

- Утвърждаване на Комисията като ефективно функциониращ надзорен орган.

- Осигуряване на ефективно функциониране на системата за контрол на качеството на одиторските услуги.

- Активно участие в дейността на органите на Европейския съюз, свързано със създаването на общи европейски актове и тяхното прилагане.

- Повишаване на доверието на обществото в достоверността и качеството на информацията от финансовите отчети.

III. ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ (ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ)

ОБЛАСТ НА ФУНКЦИОНАЛНО НАПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТТА НА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕТО НА ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД РЕГИСТРАНИТЕ ОДИТОРИ

- Упражняване на компетентен надзор, открит за конструктивно взаимодействие с всички заинтересовани лица.

- Поддържане на среда, създаваща условия за качествено извършване на одиторските услуги.

- Развитие на КПНРО като модерна надзорна институция, в т.ч. ефективно използване на информационни технологии при осъществяването на дейността ѝ.

- Поддържане на активни международни позиции, с цел обмяна на добри практики и сътрудничество между надзорните органи, както и участие в развитието на европейските норми в областта на одита.

- Повишаване на доверието на обществото към качеството на предоставяните одиторски услуги, чрез постигане на по-голяма прозрачност и информираност.

ВИЗИЯ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ФУНКЦИОНАЛНОТО НАПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТТА НА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕТО НА ПУБЛИЧНИЯ НАДЗОР НАД РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ

Визията за развитие на КПНРО е свързана с усъвършенстването ѝ като водеща институция, допринасяща за защита на обществения интерес и повишаване доверието на инвеститорите и всички заинтересовани лица, чрез създаване на условия за прилагане изискванията на международните одиторски стандарти и установените добри европейски и международни практики.

СТРАТЕГИЧЕСКИ И ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ

- Упражняване на компетентен надзор, открит за конструктивно взаимодействие с всички заинтересовани лица.
- Поддържане на среда, създаваща условия за качествено извършване на одиторските услуги.
- Развитие на КПНРО като модерна надзорна институция, в т.ч. ефективно използване на информационни технологии при осъществяването на дейността ѝ.
- Поддържане на активни международни позиции, с цел обмяна на добри практики и сътрудничество между надзорните органи, както и участие в развитието на европейските норми в областта на одита.
- Повишаване на доверието на обществото към качеството на предоставяните одиторски услуги, чрез постигане на по-голяма прозрачност и информираност.

Полза/ефект за обществото от провежданата политика и/или очакваните резултати от изпълняваните задачи в съответната функционална област

- Надзор над дейността на регистрираните одитори.
- Надзор над дейността на Института на дипломираните експерт-счетоводители.
- Усъвършенстване на системата за контрол на качеството на одиторските услуги.
- Сътрудничество и обмен на информация с компетентните органи на други държави и участие в дейността на органите на Европейския съюз.
- Предоставяне на информация относно качеството на одиторските услуги.
- Планиране на контролната дейност на база оценка на риска и усъвършенстване на методологията за осъществяване на проверките и разследванията.
- Утвърждаване на правилата и процедурите за извършване на проверки на качеството на дейността на регистрираните одитори, както и годишните планове за проверки.
- Приемането на стандарти за професионална етика, за вътрешен контрол на качеството в дейността на регистрираните одитори и за извършването на задължителен финансов одит и свързаните с одита услуги.
- Утвърждаване на съдържанието, организацията, реда и начина за провеждане на изпитите на кандидатите за дипломирани експерт-счетоводители пред ИДЕС, както и правилата за провеждане на непрекъснато обучение на дипломираните експерт-счетоводители.
- Извършване на проверки за контрол на качеството на дейността на регистрираните одитори.
- Приемане на докладите за резултатите от извършените проверки за контрол на качеството на одиторските услуги.

- Провеждане на разследвания при получени сигнали и жалби от заинтересовани лица за предполагаеми нарушения, като налага наказания в определените от закона случаи.
- Даване на задължителни предписания на регистрираните одитори и проследяване на тяхното изпълнение.
- Налагане на наказания в определените от закона случаи.

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на политиката

- Участие в заседания на Комитета на европейските органи за надзор на одита, на неговите подгрупи и на Международния форум на независимите одитни регулатори, както и в дейността на органите на Европейския съюз, във връзка със създаването на общи европейски актове в областта на одита и тяхното прилагане.
- Осъществяване на сътрудничество и обмен на информация с компетентните органи на държавите-членки на Европейския съюз, както и с компетентни органи на трети държави.
- Информирание на заинтересованите страни за резултатите от извършени проверки и разследвания, както и за дейността на КПНРО.
- Отчитане на дейността на КПНРО пред Народното събрание.

Показатели за полза/ефект и целеви стойности (не е приложимо за функционалните области)

ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ				
Ползи/ефекти:		Целева стойност		
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Прогноза 2020 г.	Прогноза 2021 г.	Прогноза 2022 г.
1. Извършени инспекции за гарантиране на качеството на професионалната дейност на регистрираните одитори, извършващи одити на предприятия от обществен интерес	брой	78	75	75
2. Приемане на документи, отнасящи се до дейността на регистрираните одитори	брой	20	20	15
3. Извършени разследвания по сигнали и жалби	брой	20	18	19
4. Приемане на документи, отнасящи се до дейността на регистрираните одитори	брой	3	3	3
5. Участия в заседанията на подгрупи към КЕОНО	брой	7	6	6
6. . Участия в заседанията на Одитния регулаторен комитет към Европейската комисия	брой	1	1	1
7. Участия в заседанията на Международния форум на независимите одитни регулатори	брой	2	2	2
8. Организиране на международни мероприятия за обсъждане на въпроси в областта на независимия финансов одит	брой	1	1	1
9. Изготвени проекти за изменение и допълнение на нормативни актове	брой	6	6	6

Информация за наличността и качеството на данните

Прогнозирането на разходите по програма “Публичен надзор над регистрираните одитори“ е съобразено с одобрените бюджетни параметри със Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г., РМС № 52 от 31.01.2019 г., както и БЮ № 1 от 08.02.2019 г.

Със Закон за държавния бюджет на Република България за 2020 г. е одобрен бюджет в размер на **1 868 600 лв.**

Планираните разходи в бюджета включват разходите, необходими за представяне на дефинираните по програмата услуги (ведомствени разходи).

Във ведомствените разходи са планирани средства за персонал (заплати, други възнаграждения и плащания за персонала, осигурителни вноски), средства за издръжка и капиталови разходи.

При разработване на бюджета за 2020 г. и актуализираните бюджетни прогнози за 2021 и 2022 г., са спазени указанията на БЮ № 1 / 08.02.2019 г., като прогнозирането на разходите по бюджета на комисията е съобразено с оптимизирането и ограничаването на разходите, за постигане на максимален ефект по отношение на управлението и отчетността на бюджетните средства в съответствие с изискванията на законодателството.

До 2022 г. се предвижда запазване на размерите и съотношенията на осигурителните вноски за държавно обществено осигуряване (ДОО), вноските за допълнителното задължително пенсионно осигуряване и здравноосигурителната вноска.

IV. ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТНАТА ПРОГНОЗА ЗА ПЕРИОДА 2020-2022 Г.

Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори не формира собствени приходи.

Описание на приходите

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	<i>бюджет</i> <i>2020 г.</i>	<i>Прогноза</i> <i>2021 г.</i>	<i>Прогноза</i> <i>2022 г.</i>
Общо приходи:	0.0	0.0	0.0
	0.0	0.0	0.0
<i>Данъчни приходи</i>	0.0	0.0	0.0
<i>Неданъчни приходи</i>	0.0	0.0	0.0
Приходи и доходи от собственост	0.0	0.0	0.0
Приходи от държавни такси	0.0	0.0	0.0
Глоби, санкции и наказателни лихви	0.0	0.0	0.0
<i>Други</i>	0.0	0.0	0.0

Описание на разходите

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Отчет 2017 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
XXXX.XX.XX	Общо разходи	1 280 0	1 280 0	0	1 280 0	1 280 0	0			0
XXXX.XX.XX	Област /функционално направление в областта на осъществяването на публичен надзор над регистрираните одитори	1 280 0	1 280 0	0	1 280 0	1 280 0	0			0
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма Публичен надзор над регистрираните одитори	1 280 0	1 280 0	0	1 280 0	1 280 0				0

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Отчет 2018 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
XXXX.XX.XX	Общо разходи	1 423 0	1 423 0	0	1 423 0	1 423 0	0	0	0	0
XXXX.XX.XX	Област /функционално направление в областта на осъществяването на публичен надзор над регистрираните одитори	1 423 0	1 423 0	0	1 423 0	1 423 0	0	0	0	0
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма Публичен надзор над регистрираните одитори	1 423 0	1 423 0	0	1 423 0	1 423 0		0	0	0

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Закон 2019 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
XXXX.XX.XX	Общо разходи	1 660 2	1 660 2	0	1 660 2	1 660 2	0	0	0	0
XXXX.XX.XX	Област /функционално направление в областта на осъществяването на публичен надзор над регистрираните одитори	1 660 2	1 660 2	0	1 660 2	1 660 2	0	0	0	0
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма Публичен надзор над регистрираните одитори	1 660 2	1 660 2	0	1 660 2	1 660 2	0	0	0	0

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Бюджет за 2020 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
XXXX.XX.XX	Общо разходи	1 868 6	1 868 6	0	1 868 6	1 868 6	0			0
XXXX.XX.XX	Област /функционално направление в областта на осъществяването на публичен надзор над регистрираните одитори	1 868 6	1 868 6	0	1 868 6	1 868 6	0			0
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма Публичен надзор над регистрираните одитори	1 868 6	1 868 6	0	1 868 6	1 868 6				

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Прогноза за 2021 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
XXXX.XX.XX	Общо разходи	1 868 6	1 868 6	0	1 868 6	1 868 6	0			0
XXXX.XX.XX	Област /функционално направление в областта на осъществяването на публичен надзор над регистрираните одитори	1 868 6	1 868 6	0	1 868 6	1 868 6	0			0
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма Публичен надзор над регистрираните одитори	1 868 6	1 868 6	0	1 868 6	1 868 6				

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Прогноза за 2022 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
XXXX.XX.XX	Общо разходи	1 868 6	1 868 6	0	1 868 6	1 868 6	0			0
XXXX.XX.XX	Област /функционално направление в областта на осъществяването на публичен надзор над регистрираните одитори	1 868 6	1 868 6	0	1 868 6	1 868 6	0			0
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма Публичен надзор над регистрираните одитори	1 868 6	1 868 6	0	1 868 6	1 868 6				

Описание на източниците на финансиране

Източници на финансиране на консолидираните разходи (хил. лв.)	Бюджет 2020 г.	Прогноза 2021 г.	Прогноза 2022 г.
Общо разходи:	1 868 6	1 868 6	1 868 6
Общо разчетено финансиране:			
<i>По бюджета на ПРБ</i>	1 868 6	1 868 6	1 868 6
<i>По други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:</i>			
• Централен бюджет, в т.ч.:	1 868 6	1 868 6	1 868 6
<i>Държавни инвестиционни заеми</i>			
• Сметки за средства от ЕС	0	0	0
• Други международни програми и договори, за които се прилага режимът на сметките за средства от Европейския съюз	0	0	0
• Други програми и средства от други донори	0	0	0
• Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма	0	0	0
• Други	0	0	0

V. ОПИСАНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ ПРОГРАМИ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ВЕДОМСТВЕНИ И АДМИНИСТРИРАНИ РАЗХОДИ

БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ПУБЛИЧЕН НАДЗОР НАД РЕГИСТРИРАНИТЕ ОДИТОРИ”

(класификационен код и наименование на бюджетната програма)

Цели на бюджетната програма

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	Целева стойност			
XXXX.XX.XX Бюджетна програма „Публичен надзор над регистрираните одитори” (класификационен код и наименование на бюджетната програма)				
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Бюджет 2020 г.	Прогноза 2021 г.	Прогноза 2022 г.
1.Извършени проверки за контрол на качеството на дейността на регистрираните одитори	брой	78	75	75
2 Провежда разследвания при получени сигнали за предполагаеми нарушения и налага наказания в определените от закона случаи	брой	20	18	19
3. Осъществява сътрудничество със съответните органи на ЕС, с надзорни органи на държ.членки на ЕС, или на трети държави, отговарящи за независимия финансов одит	брой	7	6	6
№ Изготвя подзаконовни актове с цел прилагане в пълнота на изискванията на Регламента № 537/2014	брой	6	6	6

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

- Промяна на макроикономическата среда.
- Промени в законодателството.
- Недостатъчно финансиране за изпълнение на функциите или годишната програма за дейността.
- Субективни фактори

Информация за наличността и качеството на данните

Прогнозирането на разходите по програма “Публичен надзор над регистрираните одитори” е съобразено с одобрените бюджетни параметри със Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г., РМС № 52 от 31.01.2019 г., както и БЮ № 1 от 08.02.2019 г.

Със Закон за държавния бюджет на Република България за 2020 г. е одобрен бюджет в размер на **1 868 600 лв.**

Предоставяни по програмата продукти/услуги (ведомствени разходни параграфи)

Във ведомствените разходи са планирани средства за персонал (заплати, други възнаграждения и плащания за персонала, осигурителни вноски), средства за издръжка и капиталови разходи.

При разработване на бюджета за 2020 г. и актуализираните бюджетни прогнози за 2021 и 2022 г., са спазени указанията на БЮ № 1 / 08.02.2019 г., като прогнозирането на разходите по бюджета на комисията е съобразено с оптимизирането и ограничаването на разходите, за постигане на максимален ефект по отношение на управлението и отчетността на бюджетните средства в съответствие с изискванията на законодателството.

До 2022 г. се предвижда запазване на размерите и съотношенията на осигурителните вноски за държавно обществено осигуряване (ДОО), вноските за допълнителното задължително пенсионно осигуряване и здравноосигурителната вноски.

Организационни структури, участващи в програмата

- Дирекция „Инспекции и разследвания”

- Дирекция „Обща администрация”
- Служители пряко подчинени на председателя и главния секретар

Функциите на структурните звена, които участват в изпълнението на целите на програмата са регламентирани в Правилника за устройството и дейността на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори.

Отговорност за изпълнението на програмата

Важна част от дейността на Комисията е свързана със сътрудничество и обмен на информация с компетентните органи за публичен надзор над регистрираните одитори и одиторските дружества в другите държави-членки на Европейския съюз, и трети държави. Като представител на Република България, Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори е задължена да участва активно и да отстоява позицията на Република България пред Съвета на ЕС, Комитета на европейските органи за надзор на одита (КЕОНО/СЕАОВ) и подгрупите към него, Международния форум на независимите одитни регулатори (МФНОР/IFIAR) и Одитния Регулаторен комитет към ЕК.

КПНРО, като компетентен орган, е активно ангажиран в процеса по прилагане на европейското законодателство в областта на независимия финансов одит.

Упражняването на ефективен надзор върху независимия одит допринася за обслужване на обществен интерес, засилване защитата на инвеститорите и повишаване доверието на обществото в процеса на финансовата отчетност.

Представители на Комисията, активно участват във всички международни събития съответно за това се заплащат предвидените такси, както и разходи, касаещи тези процеси на международно ниво. Това обуславя размера на разходите за командировки в чужбина през следващите години.

От 2009 г. КПНРО е приета за член в Международния Форум на независимите одитни регулатори, в който към този момент членуват 52 държави. Членският внос в организацията е в размер на 11 000 евро на година, но е с тенденция да се увеличи.

През месец април 2014 г. се прие Европейска правна рамка в областта на независимия финансов одит - Регламент на (ЕС) № 537/2014 на Европейския Парламент и на Съвета от 16.04.2014 г., относно специфичните изисквания по отношение на задължителния одит на предприятия от обществен интерес и Директива 2014/56/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16.04.2014 г., за изменение на Директива 2006/43/ЕО относно задължителния одит на годишните счетоводни отчети и консолидираните счетоводни отчети.

Европейската комисия организира редица работни срещи и семинари, с цел подпомагане на страните членки в процеса по транспониране на европейските актове. Съгласно разпоредбите на чл. 32, параграф 3 на Регламент (ЕС) № 537/2014 г., от началото на 2017 г., се провеждат пленарни заседания на колегиите от представители на компетентните органи на страните – членки за диалог с четирите най-големи одиторски мрежи (Deloitte, EY, KPMG, PWC), с цел преглед на качеството, разследвания, инспекции и санкции.

С цел повишаване на ефективността на надзорните органи и доверието на обществото в предоставянето на одиторските услуги, както и с цел предотвратяване на възможността за незаконно влияние от страна на задължителните одитори или одиторски дружества се засилват функциите на одитните регулатори в Европейския съюз по отношение на анализ на риска при инспекциите за гарантиране на качеството на регистрираните одитори и одиторските дружества.

Също така с тях се въвеждат и нови по-високи изисквания към одиторите, които извършват одит на предприятия от обществен интерес.

Ето защо, с цел привеждане на българското законодателство в съответствие с изискванията на Европейската правна рамка в областта на независимия финансов одит е необходимо дейността на КПНРО да бъде адекватно финансово и ресурсно обезпечена, като по този начин се създават предпоставки за ефективна надзорна дейност чрез инспекции за

гарантиране на качеството и разследвания, които да бъдат извършени от инспектори с висока професионална квалификация.

Командировките на инспекторите в страната са свързани с инспекции за гарантиране на качеството и разследвания, което е основна и важна част от дейността на комисията.

Тясното сътрудничество на Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори с регулаторните органи на държавите членки на Европейския съюз, както и с Международния форум на независимите одитни регулатори, налага участие съответно в работата на международните организации и групи, в които КПНРО представлява България.

За да може българския регулаторен орган да отговори на тези високи изисквания към контролната му дейност, както и да изпълнява ефективно и качествено новите си задачи, комисията трябва да разполага с адекватни ресурси и висок административен капацитет.

Освен новите законодателни промени на европейско ниво, свързани с независимия финансов одит и в частност отнасящи се до публичния надзор над одиторската дейност, с всяка изминала година в КПНРО се наблюдава нарастване на броя на инспекциите за гарантиране на качеството и броя на разследвания на регистрирани одитори. Разходите за командировки в страната са необходими, предвид това, че надзорът, осъществяван от КПНРО, обхваща дейността на 789 одитори и одиторски дружества на територията на цялата страна, върху чиято дейност следва да се извършват инспекции за гарантиране на качеството.

С приемането на Закона за независимия финансов одит, с който се транспонират новите изисквания на европейската правна рамка по отношение надзора върху дейността на регистрираните одитори, се въвеждат и нови задължения и отговорности на комисията като компетентен надзорен орган, освен тези за гарантиране на качеството на одиторската дейност и контрол по изпълнение на делегираните дейности на Института на дипломираните експерт-счетоводители – на КПНРО са вменени и функциите за наблюдение и анализ на пазара на одиторските услуги, мониторинг и оценка на дейността на одитните комитети, както и прилагане на ефективни административни мерки и санкции.

С въвеждането на новата европейска рамка в областта на независимия финансов одит – Регламент (ЕС) № 537/2014 г. на Европейския парламент и на Съвета от 16.04.2014 г., относно специфичните изисквания по отношение на задължителния одит на предприятия от обществен интерес и Директива 2014/56/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16.04.2014 г. за изменение на Директива 2006/43/ЕО относно задължителния одит на годишните счетоводни отчети и консолидираните счетоводни отчети се увеличи обема на работа и нуждата от цялостно управление на дейностите в организацията, съчетано с бързия напредък на технологиите.

С новите законодателни промени на европейско ниво, свързани с независимия финансов одит и в частност отнасящи се до публичния надзор над одиторската дейност, се наблюдава нарастване на броя на проверките за контрол на качеството и броя на разследванията на регистрираните одитори. В изпълнение на новите промени, се увеличи обема на работа на служителите в комисията. Това изисква осигуряването на достатъчно средства за привличането и задържането на високо квалифицирани кадри.

Във връзка с въвеждането в българското законодателство на изискванията на новата европейска правна рамка, относно независимия финансов одит и изготвяне на подзаконови нормативни актове и съобразно разполагаемите бюджетни средства, са въведени процедури за ефективно образование и обучение на служителите в комисията.

Предвидено е продължаване на обучението на всички служители в комисията, като целта е засилване на административния капацитет на служителите в КПНРО. Обучението е насочено към повишаване на професионалните умения на служителите.

Съгласно българското и европейско законодателство надзорния орган – КПНРО, носи крайната отговорност за качеството на одиторските услуги, които са високо специализирана дейност.

Съгласно чл. 88, ал. 3 от ЗНФО и чл. 5, ал.6 от Правилника за дейността на КПНРО, инспекциите и разследванията се извършват от екипи, в които участват външни експерти и извънщатни инспектори. Полагащите им се възнаграждения се отчитат по §. 02-02 „Други възнаграждения и плащания за персонала“ и §. 05 “Задължителни осигурителни вноски от работодатели“.

В комисията са предвидени средства за капиталови разходи за 2020 г. в размер на **7 000 лв.** Средствата са предназначени за подновяване на остаряла компютърна техника и програмни продукти.

Съобразявайки се с бюджетните ограничения, комисията е редуцирала до минимум бюджета си за сметка на капиталовите разходи.

Стефка Каменова
Директор ДОА и
и главен счетоводител

